**HƯỚNG DẪN**

**MỘT SỐ NỘI DUNG VỀ LỒNG GHÉP PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI**

**VÀ THÍCH ỨNG BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU VÀO KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN**

**KINH TẾ - XÃ HỘI CẤP TỈNH**

Thực hiện nhiệm vụ “*Chỉ đạo, hướng dẫn cụ thể và hiệu quả* *việc lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai và thích ứng biến đổi khí hậu vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của cả nước*” được quy định tại các điều 16 và 41 Luật phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13, điểm a khoản 4 Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 18/6/2018, Chiến lược Quốc gia về BĐKH[[1]](#footnote-1), Kế hoạch hành động quốc gia về BĐKH giai đoạn 2012-2020[[2]](#footnote-2). Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dưng bộ tiêu chí lồng ghép phòng chống thiên tai vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (Bộ tiêu chí) nhằm hỗ trợ việc thực hiện và giám sát công tác lồng ghép phòng chống thiên tai (PCTT) và thích ứng biến đổi khí hậu (BĐKH) vào kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (KT-XH) cấp tỉnh.

1. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Luật phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13 của nước CHXHCN Việt Nam.

- Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH14 của nước CHXHCN Việt Nam.

- Luật Khí tượng, Thủy văn số 90/2015/QH14 của nước CHXHCN Việt Nam.

- Nghị quyết số 120/NQ-CP ngày 17/11/2017 của Chính phủ về phát triển bền vững đồng bằng sông cửu long thích ứng với biến đổi khí hậu.

- Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 18/6/2018 của Chính phủ về công tác phòng, chống thiên tai.

- Quyết định số 2139/QĐ-TTg ngày 5/12/2011 của Thủ tướng phê duyệt chiến lược quốc gia về biến đổi khí hậu.

- Quyết định số 1474/QĐ-TTg ngày 5/10/2012 của Thủ tướng về việc ban hành Kế hoạch hành động quốc gia về biến đổi khí hậu giai đoạn 2012-2020.

- Thông tư số 05/2016/TT-BKHĐT ngày 6/6/2016 của Bộ KH&ĐT hướng dẫn lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai. vào quy hoạch, kế hoạch phát triển KT-XH

- Chỉ thị của Thủ tướng về xây dựng kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm.

- Hướng dẫn lập kế hoạch phát triển KT-XH trung hạn và hàng năm của Bộ KH&ĐT.

2. TỔ CHỨC THỰC HIỆN LỒNG GHÉP NỘI DUNG PHÒNG CHỐNG THIÊN TAI VÀ THÍCH ỨNG BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU VÀO KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KT-XH CẤP TỈNH.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư (Sở KH&ĐT) các tỉnh/thành phố trực thuộc trung ương chủ trì tổng hợp, nội dung lồng ghép PCTT và thích ứng BĐKH vào kế hoạch phát triển KT-XH[[3]](#footnote-3). Trên cơ sở thông tin và đề xuất của các Sở ngành, Sở KH&ĐT tổng hợp, lựa chọn nội dung PCTT và thích ứng BĐKH cấp bách nhất để lồng ghép vào kế hoạch phát triển KT-XH.

- Sở KH&ĐT tham mưu với UBND các tỉnh/thành phố ban hành văn bản chỉ đạo lồng ghép PCTT và thích ứng BĐKH vào kế hoạch phát triển KT-XH các tỉnh/thành phố[[4]](#footnote-4). Hướng dẫn cụ thể các Sở ngành lựa chọn những nội dung PCTT và thích ứng BĐKH cần thiết nhất đề xuất lồng ghép vào kế hoạch phát triển KT-XH. Thời điểm ban hành văn bản chỉ đạo lồng ghép cùng thời điểm ban hành chỉ thị lập kế hoạch phát triển KT-XH của UBND các tỉnh/thành phố. Thời điểm ban hành hướng dẫn lồng ghép cùng thời điểm ban hành hướng dẫn lập kế hoạch phát triển KT-XH và kế hoạch đầu tư công của Sở KH&ĐT.

- Các Sở ngành là các cơ quan cung cấp thông tin và đề xuất với Sở KH&ĐT về nội dung PCTT và thích ứng BĐKH để lồng ghép vào kế hoạch phát triển KT-XH và kế hoạch đầu tư công của tỉnh/thành phố.

- Các Sở ngành căn cứ vào chức năng quản lí của ngành mình, căn cứ vào TT 05, căn cứ vào Bộ tiêu chí để lựa chọn nội dung PCTT và BĐKH cấp thiết nhất đề xuất lồng ghép vào kế hoạch phát triển KT-XH và kế hoạch đầu tư công của các tỉnh/thành.

- Thông tin và đề xuất lồng ghép của các Sở ngành phải gửi đến Sở KH&ĐT vào đầu thời điểm lập kế hoạch phát triển KT-XH (tháng 7 hàng năm).

3. HƯỚNG DẪN SỬ DỤNG BỘ TIÊU CHÍ LỒNG GHÉP PCTT VÀ THÍCH ỨNG BĐKH VÀO KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KT-XH.

**3.1. Bộ tiêu chí lồng ghép PCTT và thích ứng BĐKH vào kế hoạch phát triển KT-XH cấp tỉnh.**

- Bộ tiêu chí lồng ghép PCTT và thích ứng BĐKH vào kế hoạch phát triển KT-XH (Bộ tiêu chí) là các tiêu chí kinh tế, kỹ thuật cụ thể hóa các quy định tại Thông tư 05/2016/TT-BKHĐT (TT 05) để các Sở ngành và địa phương làm căn cứ lựa chọn những vấn đề thiên tai và BĐKH cấp bách nhất để lồng ghép vào kế hoạch phát triển KT-XH.

- Bộ tiêu chí xây dựng theo quy trình lồng ghép tại điều 4 TT 05. Bộ tiêu chí gồm 4 mục và 15 nội dung tương ứng với 4 bước của quy trình lồng ghép là:

*+ Mục 1 (tương ứng bước 1 quy trình lồng ghép): Rà soát, đánh giá việc thực hiện nội dung PCTT và thích ứng BĐKH trong quy hoạch, kế hoạch phát triển KT-XH thời kỳ trước để rút ra các bài học làm cơ sở định hướng cho lồng ghép vào kế hoạch thời kỳ này.*

*+ Mục 2 (tương ứng bước 2 quy trình lồng ghép): Phân tích tình trạng và khả năng chống chịu thiên tai và BĐKH của các đối tượng dễ bị tổn thương trong tương lai về kinh tế, xã hội, môi trường.*

+ *Mục 3 (tương ứng bước 3 quy trình lồng ghép): Xác định nguyên nhân dẫn đến thiệt hại do thiên tai và BĐKH của từng lĩnh vực về kinh tế, xã hội, môi trường.*

*+ Mục 4 (tương ứng bước 4 quy trình lồng ghép): Xác định các giải pháp PCTT và thích ứng BĐKH theo thứ tự ưu tiên và phù hợp với các loại thiên tai thường xuyên xảy ra.*

- Bộ tiêu chí có 67 tiêu chí chính, 22 tiêu chí thành phần thuộc các lĩnh vực chịu tác động của thiên tai và BĐKH là kinh tế - xã hội – môi trường.

- Nội dung chi tiết trình bày trong Bộ tiêu chí.

**3.2. Các Sở ngành thực hiện Bộ tiêu chí như sau:**

- Các Cơ quan, Sở ngành làm nhiệm vụ PCTT và thích ứng BĐKH, quản lí công trình hạ tầng và công trình PCTT hoặc quản lí ngành chịu ảnh hưởng trực tiếp bởi thiên tai và BĐKH là những cơ quan thực hiện Bộ tiêu chí. Căn cứ vào nhiệm vụ của từng cơ quan được phân công trong mục 5 Nghị quyết 120/NQ-CP, mục 4 Nghị quyết 76/NQ-CP, Chiến lược Quốc gia về Biến đối khí hậu gồm các cơ quan sau: Văn phòng các Ban chỉ huy Phòng chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn (VP PCTT & TKCN), Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (Sở NN&PTNT), Sở Tài nguyên và Môi trường (TN&MT), Sở Giao thông Vận tải (Sở GTVT), Sở Xây dựng, Sở Công Thương, Sở Thông tin và Truyền thông (TT&TT), Sở Giáo dục và Đào tạo (Sở GD&ĐT), Sở Y Tế, Sở KH&ĐT, và những cơ quan khác có liên quan….

- Các Sở ngành căn cứ vào nhiệm vụ quy định trong Bộ tiêu chí để thực hiện từng tiêu chí cụ thể như sau:

*+ Thực hiện các tiêu chí ở mục 1 của Bộ tiêu chí:* Mục 1 có 4 tiêu chí chính (số 1 đến số 4), 4 tiêu chí thành phần (số 4.1 đến 4.4). Đây là các tiêu chí tổng hợp liên quan đến nhiều lĩnh vực nên phải do các Sở ngành (NN&PTNT, GTVT, Xây dựng, TT&TT, Công Thương, GD&ĐT, Y tế, TN&MT) cùng phối hợp thực hiện.

*+ Thực hiện các tiêu chí thuộc mục 2 của Bộ tiêu chí:* Mục 2 có 5 tiêu chí chính và 6 tiêu chí thành phần do các Sở ngành sau thực hiện:

i) Sở LĐ,TB&XH thực hiện các tiêu chí số 5, số 6; các tiêu chí thành thành phần số 5.1 đến 5.3 và số 6.1 đến 6.3.

ii) Văn phòng Ban chỉ huy PCTT & TKCN (VP PCTT & TKCN) thực hiện tiêu chí số 7 đến số 9.

+ *Thực hiện các tiêu chí thuộc mục 3 của Bộ tiêu chí:* Mục 3 có 24 tiêu chí chính (số 10 đến số 31), không có tiêu chí thành phần. Các tiêu chí này do các Sở ngành sau thực hiện:

i) Văn phòng Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn thực hiện các tiêu chí: số 11, số 12 (cùng thực hiện với Sở GTVT), số 13, số 24 đến 30 (cùng thực hiện với Sở NN&PTNT), số 31 (cùng thực hiện với Sở NN&PTNT, sở Xây dựng, sở GTVT).

ii) Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thực hiện các tiêu chí: số 10 (thực hiện cùng với Sở Công Thương), số 16, số 31 (cùng thực hiện với VP PCTT&TKCN, sở Xây dựng, sở GTVT).

iii) Sở Giao thông vận tải thực hiện các tiêu chí: số 12 (thực hiện cùng với VP PCTT&TKCN), số 17, số 22 & 23.

iv) Sở Xây dựng thực hiện các tiêu chí số 31 (cùng với Sở NN&PTNT, VP PCTT&TKCN, Sở GTVT).

v) Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện tiêu chí số 20: .

vi) Sở Công thương thực hiện tiêu chí số 10 (cùng thực hiện với Sở NN&PTNT).

vii) Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện tiêu chí số 19.

viii) Các tiêu chí số 14, số 15, số 18, số 21 là những tiêu chí tổng hợp nên phải do nhiều Sở ngành (NN&PTNT, GTVT, Xây Dựng, TT&TT, Công Thương, GD&ĐT, Y tế, TN&MT) cùng phối hợp thực hiện.

*+ Thực hiện các tiêu chí thuộc mục 4 của Bộ tiêu chí:* Mục 4 có 36 tiêu chí chính (số 32 đến 67) và 13 tiêu chí thành phần. Các tiêu chí này do các Sở ngành sau thực hiện:

i) Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thực hiện các tiêu chí số 32 đến 43.

ii) Sở Giao thông vận tải thực hiện các tiêu chí số 44 đến 47, các tiêu chí thành phần kèm theo.

iii) Sở Xây dựng thực hiện các tiêu chí số 48 đến 54.

iv) Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện tiêu chí số 55.

v Sở Công thương thực hiện tiêu chí số 56 và 57, các tiêu chí thành phần kèm theo.

vi) Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện tiêu chí số 58 và 59, các tiêu chí thành phần kèm theo.

vii) Sở Y tế thực hiện các tiêu chí số 60 đến 62.

viii) Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện các tiêu chí số 63 đến 67.

- Từng Sở ngành tổng kết kết quả thực hiện Bộ tiêu chí để gửi đến Sở KH&ĐT tổng hợp và lồng ghép vào kế hoạch phát triển KT-XH.

- Trách nhiệm thực hiện chi tiết từng tiêu chí cụ thể của từng Sở ngành được nêu trong Bộ tiêu chí.

4. HƯỚNG DẪN CÁC SỞ NGÀNH BÁO CÁO THỰC HIỆN NỘI DUNG LỒNG GHÉP PCTT VÀ THÍCH VÀO KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KT-XH CÁC TỈNH/THÀNH PHỐ.

- Các Sở ngành căn cứ vào phạm vi quản lí ngành, căn cứ vào kết quả thực hiện các tiêu chí được phân công trong bộ tiêu chí để báo cáo kết quả thực hiện lồng ghép nội dung PCTT và thích ứng BĐKH vào kế hoạch phát triển KT-XH các tỉnh/thành phố.

- Thời điểm nộp báo cáo quy định tại mục 2 – Bản hướng dẫn.

- Nội dung báo cáo thực hiện theo mẫu báo cáo kèm theo.

|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH/THÀNH PHỐ…….  **SỞ ……….. ----------** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc  -------------------------** |
| Số:... | *……., ngày.... tháng ….. năm…..* |

**BÁO CÁO**

**THỰC HIỆNLỒNG GHÉP NỘI DUNG PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI VÀO KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI TỈNH/THÀNH PHỐ.**

Thực hiện văn bản số... ngày.../.../20... của Sở Kế hoạch và Đầu tư .... về lồng ghép PCTT vào kế hoạch phát triển KT-XH cấp tỉnh, Sở…. đề xuất nội dung lồng ghép PCTT vào kế hoạch phát triển KT-XH của tỉnh/thành phố….. với các nội dung sau:

I. RÀ SOÁT, ĐÁNH GIÁ THỰC HIỆN LỒNG GHÉP NỘI DUNG PCTT THỜI KỲ TRƯỚC (Các Sở ngành căn cứ vào kết quả thực hiện các tiêu chí và nội dung được phân công ở mục 1 Bộ tiêu chí để thực hiện).

II. PHÂN TÍCH TÌNH TRẠNG VÀ KHẢ NĂNG CHỐNG CHỊU THIÊN TAI VÀ BĐKH CỦA CÁC ĐỐI TƯỢNG DỄ BỊ TỔN THƯƠNG DO THIÊN TAI (Sở LĐ TB&XH, VP PCTT&TKCN căn cứ vào kết quả thực hiện các nội dung và tiêu chí được phân công ở mục 2 Bộ tiêu chí để thực hiện).

III. XÁC ĐỊNH NGUYÊN NHÂN DẪN ĐẾN THIỆT HẠI DO THIÊN TAI GÂY RA (Các Sở ngành căn cứ vào kết quả thực hiện các tiêu chí và nội dung được phân công ở mục 3 Bộ tiêu chí để thực hiện).

IV. ĐỀ XUẤT CÁC GIẢI PHÁP PCTT TRONG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ XÃ HỘI TRUNG HẠN HOẶC HÀNG NĂM

- Các Sở ngành căn cứ kết quả thực hiện các tiêu chí và nội dung phân công ở mục 4 Bộ tiêu chí, tham khảo giải pháp ở mục 4.1 và 4.2 đề xuất giải pháp PCTT và thích ứng BĐKH:

*4.1. Nhóm giải pháp kinh tế - xã hội để nâng cao nhận thức và năng lực PCTT cũng như thích ứng với BĐKH (dự kiến đưa vào báo cáo kế hoạch phát triển kinh tế xã hội trung hạn hoặc hàng năm)* .

- Bổ sung, điều chỉnh các văn bản pháp lý về PCTT và BĐKH để quá trình lồng ghép thuận lợi và hiệu quả hơn.

- Kiện toàn tổ chức bộ máy, đào tạo nhân lực để nâng cao năng lực PCTT và thích ứng BĐKH của Sở ngành…..

- Nâng cao năng lực dự báo, cảnh báo thiên tai và BĐKH để chủ động đề xuất các giải pháp ứng phó hợp lý.

- Lập quy hoạch/kế hoạch về PCTT và thích ứng BĐKH để chủ động chiển khai các phương án PCTT và thích ứng BĐKH.

- Nâng cấp cơ sở hạ tầng để tăng cường năng lực chống chịu với thiên tai và BĐKH.

- Tuyền truyền, phổ biến kiến thức để nâng cao hiểu biết và kỹ năng PCTT, thích ứng BĐKH của người dân.

- Nâng cấp hệ thống thông tin và thuyền thông để thông báo kịp thời các cảnh báo, dự báo về thiên tại và BĐKH đến cơ sở và người dân để sẵn sàng ứng phó với thiên tai và BĐKH.

- Hỗ trợ các đối tượng dễ bị tổn thương để hạn chế thiệt hại do thiên tai và đảm bảo an sinh xã hội.

....

*4.2. Đầu tư trang thiết bị, xây dựng công trình để nâng cao sức chống chịu với thiên tai và BĐKH (đề xuất đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn hoặc hàng năm)*.

- Các dự án xây mới, nâng cấp, sửa chữa các trạm khí tượng thủy văn và cảnh báo thiên tai.

- Các dự án đầu tư trang thiết bị để thay thế thiết bị cũ hỏng và nâng cao năng lực dự báo, cảnh báo về thiên tai và BĐKH.

- Các dự án đầu tư, nâng cấp sửa chữa công trình hạ tầng để nâng cao sức chống chịu với thiên tai và BĐKH (công trình thủy lợi, giao thông, hạ tầng nông thôn, công trình thuộc lĩnh vực do các Sở ngành theo dõi...).

- Các dự án nâng cao năng lực chỉ huy, cứu hộ cứu nạn:

- Các dự án mua mới thiết bị thông tin trang bị cho các Ban chỉ huy về PCTT và BĐKH các cấp.

- Dự án đầu tư phương tiện cứu hộ, cứu nạn trang bị cho các Ban chỉ huy PCTT và TKCN các cấp.

....

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - UBND tỉnh/thành phố (b/c);  - Sở Kế hoạch và Đầu tư để lồng ghép;  - VP Ban chỉ huy PCTT & TKCN để tổng hợp;  - ……………  - Lưu văn thư: | **GIÁM ĐỐC** |

1. *Điểm b, khoản 3, mục V, Chiến lược Quốc gia về Biến đổi khí hậu.* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Điểm 46, khoản A, mục II, Kế hoạch hành động quốc gia về biến đổi khí hậu giai đoạn 2012-2020.* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Điểm a, khoản 3, điều 9, TT 05/2016/TT-BKHĐT ngày 16/6/2016 của Bộ KH&ĐT Hướng dẫn lồng gép nội dung PCTT vào quy hoạch, kế hoạch phát triển KT-XH.* [↑](#footnote-ref-3)
4. *Điểm a, khoản 1, điều 7, Thông tư 05/2016/TT-BKHĐT ngày 16/6/2016 của Bộ KH&ĐT Hướng dẫn lồng ghép nội dung PCTT vào quy hoạch, kế hoạch phát triển KT-XH.* [↑](#footnote-ref-4)