

Số: 236 /BC-UBND

Quảng Trị, ngày 16 tháng 12 năm 2016

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ	
CÔNG VĂN ĐẾN	
SỐ: 679	Kết quả 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012
NGÀY: 05.01.2017	
THUYẾT	

## BÁO CÁO

Thực hiện Công văn số 7348/BKHĐT-HTX ngày 12/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012. Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị báo cáo tình hình thực hiện như sau:

### I. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN HỢP TÁC KỂ TỪ KHI CÓ LUẬT HỢP TÁC XÃ CÓ HIỆU LỰC THI HÀNH ( 01/7/2013 đến 1/7/2016)

#### 1. Đánh giá chung về tình hình phát triển Hợp tác xã

Tổng số Hợp tác xã (HTX) đến 1/7/2016 có 344 HTX (tăng 6 HTX so với năm 2013, trong đó thành lập mới 18 HTX, giải thể hoặc chuyển hình thức khác 12 HTX), trong đó có 304 HTX nông nghiệp, 39 HTX phi nông nghiệp. Đến 1/7/2016 có 297 HTX chuyển đổi mô hình hoạt động theo Luật HTX 2012 chiếm 86,33%, trong đó có 275 HTX chuyển đổi từ HTX sang HTX, 22 HTX chuyển đổi sang mô hình khác, 47 HTX chưa chuyển đổi.

Tổng số thành viên HTX đã chuyển đổi 95.787 thành viên, giảm 5.845 thành viên nguyên nhân, thành viên các HTX sau chuyển đổi theo cử đại diện hộ và 47 HTX chưa chuyển đổi không thống kê. Tổng số lao động làm việc thường xuyên trong hợp tác xã là 3.750 người

Tổng nguồn vốn hoạt động các HTX sau chuyển đổi 1.254.274 triệu đồng, trong đó tài sản cố định 296.342 triệu đồng, tổng vốn góp các thành viên 226.345 triệu đồng.

Doanh thu bình quân của HTX khoảng 786 triệu đồng/năm, lãi bình quân của một hợp tác xã khoảng 99 triệu đồng/ năm vượt kế hoạch đề ra.

Tổng số lượng cán bộ sau chuyển đổi là 1.943 cán bộ trong đó cán bộ Hội đồng quản trị 815 cán bộ, ban kiểm soát 628 cán bộ, còn lại các bộ phận giúp việc và kế toán. trình độ cao đẳng, đại học là 250 người, trung cấp là 448 người;

#### 2. Đánh giá kết quả phát triển HTX theo lĩnh vực

##### 2.1 HTX nông nghiệp:

Toàn tỉnh có 304 HTX nông nghiệp, trong đó có 257 HTX đã tổ chức hoạt động theo Luật HTX 2012, 17 HTX chuyển đổi sang mô hình khác. Nhìn chung, các HTX nông nghiệp sau chuyển đổi đã có nhiều chuyển biến tích cực, đa dạng hóa các khâu dịch vụ hỗ trợ thành viên, nâng cao chất lượng dịch vụ liên doanh,

liên kết hỗ trợ bao tiêu, tiêu thụ sản phẩm cho thành viên. Nhờ vậy ngày càng có nhiều HTX làm tốt vai trò trở thành “bà đỡ” cho kinh tế hộ, kinh tế trang trại phát triển đúng hướng; nhiều HTX đã tích cực trong việc chuyển giao những tiến bộ kỹ thuật, khoa học công nghệ mới và thực hiện những chương trình, dự án của Nhà nước hỗ trợ cho nông dân, tích cực thúc đẩy việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi theo hướng sản xuất hàng hóa, nâng cao giá trị thu nhập và là lực lượng nòng cốt tham gia đóng góp vào việc xây dựng cơ sở hạ tầng trong nông nghiệp, nông thôn góp phần xây dựng nông thôn mới như xây dựng hệ thống kênh mương thủy lợi, bê tông hóa đường giao thông nông thôn, phát triển hệ thống giao thông nội đồng, xây dựng, nâng cấp các công trình văn hóa, phúc lợi công cộng.

## **2.2 HTX phi nông nghiệp:**

*Lĩnh vực giao thông vận tải:* Toàn tỉnh có 10 HTX với 367 thành viên, tạo việc làm trên 750 lao động. Các HTX hoạt động dịch vụ hỗ trợ là chủ yếu như sắp xếp mở tuyến, đăng ký khai thác tuyến, giải quyết các thủ tục pháp lý cho phương tiện hoạt động. Các HTX đã huy động nguồn vốn hàng chục tỷ đồng để đầu tư mua sắm, đổi mới phương tiện, tạo việc làm cho hàng trăm lao động. Đến nay, có 3 HTX đã chuyển đổi hoạt động theo Luật HTX 2012, Có 30% cán bộ có trình độ cao đẳng, đại học; 70% sơ cấp, trung cấp.

*Lĩnh vực tiểu thủ công nghiệp và xây dựng:* Có 16 HTX, hoạt động chủ yếu là cơ khí, khai thác đá, cát sỏi, mộc và xây dựng dân dụng. Nhìn chung các HTX hoạt động có hiệu quả, đã thu hút trên 400 thành viên và người lao động có việc làm ổn định, thường xuyên với thu nhập bình quân trên lao động đạt 3-4 triệu/tháng. Hầu hết các HTX chưa được tổ chức tập huấn về an toàn vệ sinh lao động, quy mô HTX nhỏ, vốn ít không đủ kinh phí đầu tư đảm bảo vệ sinh môi trường, sự quan tâm của các cấp, các ngành còn hạn chế. Đến nay đã có 8/16 HTX thực hiện chuyển đổi hoạt động, trong đó có 4 HTX chuyển đổi hoạt động theo Luật HTX 2012 và 04 HTX chuyển đổi sang hình thức khác.

*Quỹ tín dụng nhân dân:* Toàn tỉnh hiện có 11 Quỹ TDND, hoạt động của hệ thống Quỹ tín dụng nhân dân ngày càng phát triển ổn định, hiệu quả, chất lượng tín dụng đảm bảo, nợ xấu thấp, các quỹ hoạt động an toàn hiệu quả, góp phần vào mục tiêu xóa đói giảm nghèo và hạn chế cho vay nặng lãi ở nông thôn, 100% quỹ TDND hoạt động đều có lãi; tỷ lệ nợ xấu chiếm 0,26% trên tổng dư nợ. 100% Quỹ TDND đã chuyển đổi hoạt động theo Luật HTX 2012 trong năm 2015.

*HTX dịch vụ vệ sinh môi trường:* Toàn tỉnh có 3 HTX vệ sinh môi trường và 45 HTX dịch vụ nông nghiệp có tổ chức dịch vụ thu gom rác thải và xử lý môi trường. Hầu hết các HTX đều nhận được sự quan tâm, của chính quyền địa phương và các cơ quan chức năng, nên các HTX đã từng bước hoạt động ổn định và có hiệu quả hơn. Nhờ vậy nhiều khu vực nông thôn đã giảm bớt rác thải

ô nhiễm môi trường, góp phần tích cực trong xây dựng môi trường xanh, sạch, đẹp. Đến nay đã có 2/3 HTX môi trường chuyển đổi hoạt động theo Luật HTX 2012

## **II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI LUẬT HỢP TÁC XÃ NĂM 2012**

### **1. Tình hình xây dựng và ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện Luật**

**1.1 Ở Trung ương:** Luật Hợp tác xã được Quốc hội ban hành năm 2012 và có hiệu lực đến 1/7/2013 nhưng đến nay hệ thống văn bản hướng dẫn các bộ ngành chưa được đồng bộ làm ảnh hưởng đến quá trình hướng dẫn, hạch toán, tổ chức hoạt động các HTX theo Luật.

Các văn bản cụ thể hóa chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể chậm được tiến hành, nguồn kinh phí hỗ trợ từ ngân sách Trung ương cho khu vực kinh tế tập thể chưa được phân cấp, nên công tác tổ chức tập huấn, đào tạo, tư vấn hướng dẫn hỗ trợ các HTX trong thời kỳ đổi mới đang gặp nhiều khó khăn.

**1.2 Ở địa phương:** Thường vụ tỉnh ủy đã tổ chức tổng kết 10 thực hiện Nghị quyết 13/TW5 khóa IX; đồng thời đã tổ chức quán triệt Kết luận số 56-KL/TW của Bộ Chính trị đến tổ chức cơ sở Đảng các cấp, qua đó Ban thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Chương trình động số 71-CTHĐ/TU về tổ chức thực hiện Kết luận số 56-KL/TW về tiếp tục thực hiện Nghị quyết 13/TW5 ( khóa IX ) về đổi mới phát triển và nâng cao hiệu quả KTTT.

Thực hiện Luật HTX 2012, Chương trình hành động số 71-CTHĐ/TU. UBND tỉnh Ban hành Quyết định số 2136/QĐ-UBND của UBND tỉnh về Kế hoạch tổ chức chức tuyên truyền và triển khai thực hiện Luật HTX năm 2012 và Nghị định 151/NĐ-CP của Chính phủ. Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 24/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Quảng trị đã ban hành Chỉ thị số 13/CT-UBND về tiếp tục đẩy mạnh thi hành Luật HTX năm 2012.

Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo các cấp, UBND các huyện, thành phố ,thị xã: đã ban hành các Chương trình hành động, Kế hoạch hướng dẫn cho các HTX tổ chức quán triệt Luật HTX năm 2012 cho xã viên và người lao động trong khu vực kinh tế tập thể và rà soát lại các hoạt động của HTX để tổ chức Đại hội chuyển đổi theo Luật HTX 2012 và chỉ đạo UBND các xã, các HTX đẩy nhanh tiến độ chuyển đổi mô hình hoạt động HTX đúng theo quy định của Luật HTX năm 2012 và Quyết định 2136/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

Các cấp ủy, chính quyền địa phương đã tiến hành tuyên truyền phổ biến Luật Hợp tác xã năm 2012, Nghị định 151/NĐ-CP mà trọng tâm là công tác chỉ đạo hướng dẫn các HTX chuyển đổi mô hình hoạt động theo Luật Hợp tác xã năm 2012. Kết quả đến nay 100 % các sở ban ngành cấp tỉnh, các phòng ban cấp huyện, thành phố, thị xã; cán bộ đảng viên cấp xã phụ trách kinh tế tập thể, kinh tế nông nghiệp được tuyên truyền, học tập Luật Hợp tác xã năm 2012 và các văn bản pháp luật liên quan. 100% cán bộ thành viên và người lao động trong HTX được tổ chức tuyên truyền truyền Luật HTX năm 2012, mô hình HTX kiểu mới.

## **2. Công tác triển khai giám sát thi hành Luật và các văn bản hướng dẫn**

### **2.1 Tình hình triển khai hướng dẫn và thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về HTX:**

Thực hiện Quyết định số 2136/QĐ-UBND của UBND tỉnh về tổ chức tuyên truyền phổ biến Luật HTX 2012. UBND tỉnh đã chủ động chỉ đạo các đơn vị tổ chức tuyên truyền phổ biến Luật HTX năm 2012 như sau:

Cấp tỉnh: Liên minh HTX tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp tổ chức học tập và quán triệt Luật HTX năm 2012 cho cán bộ lãnh đạo và chuyên viên phụ trách các Sở ban ngành cấp tỉnh, Bí thư, các phó bí thư, chủ tịch, các phó chủ tịch cấp huyện.

Cấp huyện: UBND các huyện thành phố, thị xã phối hợp với Liên minh Hợp tác xã tỉnh hoặc với Hội đồng giáo dục pháp luật huyện tổ chức tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho cán bộ trưởng, phó phòng, chuyên viên cấp huyện, cán bộ Bí thư, Chủ tịch, cán bộ phụ trách địa chính, văn phòng, tư pháp, nông nghiệp ở cấp xã, chủ nhiệm, Phó chủ nhiệm các HTX trên địa bàn.

UBND các phường, thị trấn, các HTX: chủ động liên hệ phối hợp với Hội đồng giáo dục cấp huyện, Liên minh HTX tỉnh, Chi cục phát triển nông thôn tổ chức tuyên truyền giáo dục Luật HTX 2012 và mô hình HTX kiểu mới cho cán bộ lãnh đạo, xã viên và người lao động trong khu vực kinh tế tập thể.

### **2.2 Tình hình đăng ký lại**

Đến nay công tác chuyển đổi mô hình hoạt động các HTX theo Luật HTX 2012 cơ bản đã hoàn thành, UBND tỉnh đã chỉ đạo các ngành liên quan phối hợp với UBND các huyện, thành phố, thị xã tổ chức kiểm tra đánh giá kết quả hoạt động của các HTX sau chuyển đổi.

Đến 1/7/2016 toàn tỉnh có 297 HTX chuyển đổi chiếm 86,33 %

Trong đó có 275 HTX chuyển đổi từ mô hình HTX sang HTX,

Có 6 HTX yếu kém sát nhập thành 02 HTX,

Có 2 HTX chia tách thành 5 HTX

Nhìn chung các HTX sau chuyển đổi thực hiện đúng theo các quy trình hướng dẫn của Luật HTX 2012 và Quyết định 2136/QĐ-UBND của UBND tỉnh, xác định rõ vai trò trách nhiệm giữa các thành viên HTX, vai trò của HTX và các hoạt động khác liên quan.

Về công tác đăng ký Hợp tác xã theo Thông tư 03/TT-BKH: Hầu hết các HTX chuyển đổi mô hình hoạt động đúng theo Luật HTX năm 2012, sau khi tổ chức Đại hội thành viên đều tiến hành tổ chức đăng ký lại theo đúng tinh thần Thông tư 03/TT-BKH và tổ chức báo cáo kịp thời theo quy định tại Thông tư 03/TT-BKH.

### **2.3 Tình hình chuyển đổi HTX sang mô hình khác**

Đến nay toàn tỉnh có 22 HTX chuyển đổi sang mô hình hoạt động khác trong đó có 01 HTX giải thể, 21 HTX chuyển đổi sang Tổ hợp tác, 47 HTX chưa chuyển đổi

#### **2.4 Tình hình giải thể HTX theo Điều 54 Luật HTX**

Đến nay UBND tỉnh đang tập trung đánh giá tổng kết kết quả thực hiện Quyết định 2136/QQD-UBND và đề xuất hướng giải pháp cho các HTX hoạt động cầm chừng, không tổ chức chuyển đổi HTX theo tinh thần Luật HTX 2012. Vì vậy các HTX hoạt động cầm chừng, HTX chưa có kế hoạch chỉ đạo xử lý các HTX nêu trên.

#### **2.5 Tình hình cung ứng sản phẩm dịch vụ cho HTX thành viên**

Nhìn chung các HTX sau chuyển đổi đã thực hiện tốt vai trò, vị trí của mình thực nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ, phục vụ cho thành viên HTX, đẩy mạnh liên kết các hộ thành viên tập trung tổ chức sản xuất sản phẩm hàng hóa đạt chất lượng đáp ứng nhu cầu thị trường, liên doanh với các HTX cùng nhóm sản phẩm dịch vụ nhằm giảm chi phí đầu vào cho HTX và nâng cao giá trị hàng hóa đầu ra cho thành viên.

Về tình hình cung ứng sản phẩm, dịch vụ cho thành viên: Đa số các HTX trên địa bàn tỉnh tập trung cung ứng sản phẩm cho thành viên phục vụ sản xuất, dịch vụ tín dụng. Bên cạnh đó, nhiều HTX sau chuyển đổi đang mạnh dạn đổi mới phương thức hoạt động đẩy mạnh ứng dụng tiến bộ khoa học vào sản xuất, xây dựng mô hình chuỗi giá trị sản phẩm hàng hóa, trong đó chủ yếu làm chuỗi giá trị lợn, rau an toàn, lúa chất lượng cao...

Mặt khác, Liên minh HTX tỉnh đang chủ động phối hợp với UBND các huyện thành phố, thị xã hướng dẫn cho các HTX tập trung nguyên cứu thực hiện có hiệu quả đề án Tái cơ cấu ngành nông nghiệp của tỉnh, từng bước liên kết vùng sản xuất hình thành nên vùng sản xuất chuyên canh hàng hóa đảm bảo chất lượng.

Tình hình vốn góp và tham gia thành viên: Hầu hết các HTX trên địa bàn tỉnh Quảng trị được hình thành từ những năm 70 nên mô hình hoạt động của nhiều Hợp tác xã đang còn mang hình dáng của thời kỳ cũ, nên thông qua đợt chuyển đổi lần này Ban chỉ đạo KTTT tỉnh tập trung chỉ đạo UBND các huyện thành phố, thị xã tổ chức tuyên truyền, hướng dẫn cho các HTX chuyển đổi hoạt động lại theo tinh thần của Luật HTX 2012 cần tập trung: Xác định lại tư cách thành viên; Xác định lại vốn góp, trên tinh thần mỗi thành viên tham gia vào HTX góp tối thiểu trên 500.000 đồng/thành viên; Xác định rõ, vai trò trách nhiệm của thành viên đối với HTX, vai trò trách nhiệm của HTX đối với thành viên; HTX tập trung đổi mới phương thức tổ chức hoạt động, lấy thành viên làm trung tâm, từng bước nâng cao chất lượng cung ứng sản phẩm đầu vào cho sản xuất với giá cả hàng hóa rẻ nhất, chất lượng đảm bảo, hạn chế tối đa hoạt động tư tương ép giá, hàng hóa kém chất lượng vào trong HTX.

## **2.6 Tình hình xây dựng mô hình HTX hoạt động hiệu quả**

Từ năm 2009 Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 18/2009/NQ-HĐND trong đó có chính sách xây dựng HTX điển hình tiên tiến cấp tỉnh, xây dựng mô hình HTX tiêu biểu để tổ chức tuyên truyền nhân rộng mô hình trong toàn tỉnh, trên tinh thần đó, năm 2015 UBND tỉnh đã tổ chức đánh giá và biểu dương công nhận 34 HTX đạt danh hiệu điển hình tiên tiến cấp tỉnh và trên 50 HTX được UBND các huyện thành phố, thị xã biểu dương đơn vị HTX điển hình tiên tiến cấp huyện. Từ mô hình đó, sau khi chuyển đổi mô hình hoạt động theo Luật HTX năm 2012 các HTX tiếp tục là những ngọn cờ đầu trong phong trào đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động ở các địa phương.

### **3. Nâng cao hiệu quả hoạt động của kinh tế tập thể**

#### **3.1. Triển khai thực hiện Quyết định 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ**

Trong 2 năm 2015, 2016 là năm vừa triển khai Quyết định 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ, là năm kết thúc Nghị quyết số 18/2009/NQ-HĐND nên nhiều chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển HTX trên địa bàn tỉnh chưa được thực đúng theo tinh thần của của Quyết định 2261/QĐ-TTg cụ thể, nguồn kinh phí bố trí cho công tác đào tạo, tập huấn bồi dưỡng không được thực hiện, các HTX thành lập mới đang khó khăn trong thực thành toán tiền hỗ trợ theo quy định, chính sách hỗ trợ kết cấu hạ tầng các HTX nông nghiệp chưa được quy định cụ thể; hệ thống văn bản hướng dẫn các Bộ ngành Trung ương chậm ban hành nên nhiều chính sách được ban hành và có hiệu lực nhưng không được thực hiện.

Trước tình hình đó, UBND tỉnh chỉ đạo UBND các huyện, thành phố, thị xã tập tữ trích nguồn kinh phí tổ chức tuyên truyền phổ biến Luật hợp tác xã và các văn bản pháp luật liên quan đến cán bộ, thành viên và người lao động trong khu vực kinh tế tập thể. Song thực hiện Luật Hợp tác xã 2012, Nghị quyết đại hội Đảng các cấp; đòi hỏi các HTX sau chuyển đổi phải thay đổi phương thức hoạt động, nâng cao chất lượng hoạt động dịch vụ của HTX, phục vụ tốt nhu cầu của thành viên phù hợp với chính sách phát triển kinh tế của vùng, trong khi đó, trình độ cán bộ quản lý còn nhiều hạn chế, chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển các HTX không được thực hiện từ đó làm ảnh hưởng không nhỏ đến áp dụng các chính sách vào cuộc sống.

#### **3.2. Tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với kinh tế tập thể**

Sau khi Luật HTX 2012 và Nghị định số 193/2013/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn chi tiết một số điều Luật HTX 2012, Tỉnh ủy Quảng Trị đã ban hành Chương trình hành động số 71-CTHĐ/TU ngày 11/7/2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể;

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2136/KH-UBND về kế hoạch tổ chức tuyên truyền phổ biến Luật HTX năm 2012 và Nghị định 151/NĐ-CP về tổ chức và hoạt động của Tổ hợp tác và phương án chuyển đổi HTX theo Luật Hợp tác xã năm 2012; văn bản số 2284/UBND-NN ngày 22/6/2015 về chỉ đạo triển khai tổ chức lại hoạt động theo quy định của Luật HTX; Công văn số 1398/UBND-NN ngày 22/4/2016 về đẩy mạnh phát triển HTX theo Luật HTX năm 2012; Văn bản số 1292/UBND-NN ngày 15/4/2016 về tăng cường công tác quản lý nhà nước và hỗ trợ phát triển khu vực kinh tế tập thể.

Chỉ đạo các ngành, các cấp tập trung tuyên truyền, phổ biến Luật HTX 2012, các văn bản liên quan về hướng dẫn chuyển đổi hoạt động HTX theo Luật HTX 2012 và Nghị định 151/NĐ-CP của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Tổ hợp tác.

Trong 6 tháng đầu năm 2016, tỉnh đã tổ chức 05 đợt tuyên truyền, phổ biến các chính sách, pháp luật, liên quan đến đổi mới, phát triển kinh tế tập thể cho khoảng 500 lượt người là cán bộ chính quyền, mặt trận và các đoàn thể ở các xã, phường, cán bộ và xã viên HTX, tổ trưởng, tổ phó THT ở các xã, phường, thị trấn và các HTX; Xây dựng 6 chuyên mục kinh tế tập thể phát sóng định kỳ trên Đài phát thanh truyền hình tỉnh; xây dựng và xuất bản phát hành 03 số Bản tin Kinh tế hợp tác để các HTX thành viên, đồng thời thường xuyên cập nhật tin, bài, các chủ trương, chính sách pháp luật của Đảng, Nhà nước trên trang website các đơn vị.

Đến nay, trên địa bàn tỉnh đã có 249 HTX trên các lĩnh vực tiến hành Đại hội chuyển đổi hoạt động theo Luật HTX năm 2012, 19 HTX chuyển đổi sang hình thức hoạt động khác.

Tích cực, chủ động triển khai thực hiện cuộc thi “Tìm hiểu Luật Hợp tác xã 2012” và cuộc thi “Tìm hiểu các loại mô hình Hợp tác xã kiểu mới” do Ban Tổ chức Trung ương phát động bước đầu có kết quả tốt.

Chỉ đạo các ngành thường xuyên tổ chức tư vấn hướng dẫn xây dựng Phương án sản xuất kinh doanh và xây dựng, bổ sung, sửa đổi Điều lệ cho các HTX thành lập mới, các HTX chuẩn bị tổ chức Đại hội chuyển đổi theo Luật HTX 2012; Hướng dẫn cho các HTX hoàn thiện các thủ tục vay vốn và hỗ trợ vốn từ Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh và Quỹ hỗ trợ phát triển HTX Việt Nam.

Thông qua Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh, thường xuyên tổ chức khảo sát, phát hiện và tư vấn, hỗ trợ, hướng dẫn các HTX, THT lập hồ sơ, dự án vay vốn Quỹ HTX tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2016 đã có 04 dự án được vay vốn Quỹ Hỗ trợ Phát triển HTX tỉnh với tổng số tiền đã giải ngân là 850 triệu đồng, dư nợ tính đến tháng 6/2016 là 3.453 triệu đồng, Quỹ Hỗ trợ Phát triển HTX Việt Nam đã giải ngân cho vay 01 dự án, với số tiền giải ngân là 2,7 tỷ đồng.

Bên cạnh đó, Quỹ hỗ trợ HTX tỉnh đã chủ động Liên kết với các doanh nghiệp tổ chức 01 cuộc hội thảo giới thiệu sản phẩm máy phục vụ nông nghiệp

nhằm từng bước đưa cơ giới hóa về phục vụ cho các HTX nông nghiệp trên địa bàn tỉnh với khoảng gần 200 lượt thành viên các HTX tham gia. Tổ chức đào tạo 01 lớp đại học tài chính ngân hàng hệ vừa làm vừa học cho 46 sinh viên là cán bộ dự nguồn các HTX trên địa bàn tỉnh, hiện đang học năm thứ tư.

Tổ chức khảo sát nhu cầu đào tạo, tập huấn chuyển giao phần mềm kế toán cho 60 HTX Nông nghiệp trên địa bàn tỉnh. Đến nay, về thủ tục chiêu sinh cơ bản mới hoàn thành, hiện đang triển khai lựa chọn nhà thầu cung cấp, dự kiến tổ chức tập huấn chuyển giao về các HTX trong quý III/2016.

### **III. CÁC VẤN ĐỀ TỒN TẠI, KHÓ KHĂN VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

#### **1. Những tồn tại, hạn chế**

Hệ thống văn bản hướng dẫn các Bộ, ngành Trung ương chậm ban hành nên khi triển khai thực hiện địa phương gặp lúng túng và vướng mắc trong việc hướng dẫn việc tổ chức hoạt động và triển khai các chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển HTX.

Nhận thức của một số bộ phận cán bộ, Đảng viên chưa hiểu đúng về bản chất Hợp tác xã kiểu mới, nhiều nơi sự quan tâm của cấp ủy chính quyền còn nhiều hạn chế hoặc can thiệp sâu vào quá trình hoạt động của các HTX làm ảnh hưởng đến tính chủ động của các HTX trong tổ chức hoạt động sản xuất kinh doanh của HTX.

Các chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước ưu tiên phát triển khu vực kinh tế tập thể chưa được chú trọng, số lượng chương trình dự án ưu tiên cho HTX đầu tư còn hạn chế, sự quan tâm hỗ trợ phát triển phong trào kinh tế tập thể ở một số địa phương.

Trình độ đội ngũ cán bộ quản lý các HTX chưa đáp ứng nhu cầu đổi mới trong giai đoạn hiện nay; thiếu cán bộ trẻ có kiến thức, năng lực, nhiệt tình tâm huyết gắn bó lâu dài với HTX, công tác đào tạo cán bộ HTX chưa đạt theo Kế hoạch của tỉnh đề ra. Cơ chế phối hợp trong quá trình xây dựng nông thôn, phát triển cộng đồng giữa HTX và Ban cán sự thôn ở một số nơi chưa được phân định rõ ràng nên hoạt động chồng chéo; chế độ và quyền lợi của cán bộ HTX chưa thực sự hấp dẫn để thu hút người có trình độ, tâm huyết gắn bó lâu dài với HTX. Nhiều HTX chưa huy động được thành viên góp vốn cổ phần mới, một số HTX xây dựng phương án, sản xuất kinh doanh dịch vụ tính khả thi thấp; Nhiều HTX do mức thu nhập thấp nên không đủ kinh phí để trang trải và trả lương cho cán bộ; mức lương và phụ cấp cho cán bộ quản lý thấp chưa theo kịp mức lương tối thiểu vùng theo quy định của nhà nước vì thế đang gặp nhiều khó khăn trong việc đóng BHXH cho cán bộ quản lý HTX, làm cho nhiều cán bộ HTX chưa thực sự yên tâm công tác.

Công tác chuyển đổi HTX hoạt động theo Luật HTX 2012 còn chậm, nhiều địa phương, cấp ủy, chính quyền chưa tập trung nỗ lực để chỉ đạo công tác chuyển đổi HTX theo đúng kế hoạch của tỉnh đề ra. Nhiều HTX chuyển đổi mô



hình hoạt động đang còn mang tính hình thức, chưa thực sự đổi mới mô hình hoạt động phù hợp với nhu cầu phát triển chung.

Công tác chế độ thông tin báo cáo và đăng ký HTX một số địa phương đang còn chậm, thiếu chính xác, số liệu thống kê tình hình sau chuyển đổi chưa được rõ ràng từ đó làm ảnh hưởng không nhỏ đến việc xây dựng các kế hoạch phát triển kinh tế tập thể ở địa phương.

Vướng mắc trong quản lý Nhà nước: Bộ Nội vụ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Thông tư Liên tịch về tổ chức quản lý Nhà nước về Hợp tác xã, song việc chỉ đạo quản lý nhà nước về phong trào Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh đang còn chông chéo, chưa phân định rõ vai trò trách nhiệm quản lý Nhà nước giữa Sở Kế hoạch đầu tư và các ngành liên quan khác.

## **2. Nguyên nhân**

- Các chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể được ban hành nhưng việc chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện thiếu đồng bộ, chậm trễ, thực hiện thiếu nghiêm túc, từ đó ảnh hưởng không nhỏ đến phong trào xây dựng và phát triển kinh tế tập thể nhất là chính sách hỗ trợ thành lập mới, BHXH, chính sách đất đai...

- Việc ban hành chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển kinh tế tập thể chưa được ban hành nên nhiều chính sách của Đảng Nhà nước khó áp dụng vào cuộc sống.

Nhận thức một số cấp ủy đảng về bản chất mô hình hợp tác xã kiểu mới chưa được thấu đáo, sự ảnh hưởng của người dân về mô hình HTX kiểu cũ đang còn tồn tại.

## **3. Bài học kinh nghiệm**

Các Bộ ban ngành Trung ương cần sớm ban hành các chính sách hỗ trợ, Thông tư hướng dẫn kịp thời và bố trí kinh phí cụ thể để sớm đưa chính sách của Đảng vào cuộc sống.

UBND các cấp cần tập trung chỉ đạo và xây dựng chương trình, kế hoạch hướng dẫn cụ thể nhằm hỗ trợ định hướng cho các HTX tổ chức thực hiện đúng theo kế hoạch đề ra.

Định kỳ hàng năm có báo cáo đánh giá và kết thúc kỳ kế hoạch cần thành lập đoàn kiểm tra đánh giá thực tế nhằm chia sẻ và uốn nắn kịp thời tổ chức thực hiện đúng pháp luật quy định.

## **IV. MỘT SỐ GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN KINH TẾ KINH TẾ TẬP THỂ SAU CHUYỂN ĐỔI**

### **1. Một số giải pháp trong thời gian tới**

Ban chỉ đạo kinh tế tập thể tỉnh tổ chức đánh giá kết quả 3 năm thực hiện Luật hợp tác xã năm 2012 và Quyết định 2136/QQD-UBND trong Quý IV/2016.

Tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ, khuyến khích phát triển kinh tế tập thể phù hợp Luật HTX năm 2012 và Quyết định 2261/QĐ-TTg.

Đẩy mạnh hoạt động các HTX sau chuyển đổi theo hướng liên kết xây dựng mô hình chuỗi giá trị sản phẩm phù hợp với quy hoạch tái cơ cấu ngành ở từng địa phương, từ đó hình thành nên các giá trị sản phẩm hòa hóa chất lượng cao phù hợp với nhu cầu của thị trường.

Tổ chức tổng điều tra, phân loại Hợp tác xã từ đó có kế hoạch tập trung đầu tư phát triển phù hợp với định hướng phát triển của từng ngành.

Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền mô hình Hợp tác xã kiểm mới, triển khai tốt các chủ trương, chính sách cho các HTX nhất là chính sách hỗ trợ cán bộ trong HTX.

Đối với các HTX đã chuyển đổi, có quy nhỏ, nguồn vốn, doanh thu, lợi nhuận thấp, diện tích canh tác ít ... thì vận động sát nhập hoặc hợp nhất với các HTX liên kề để có quy hoạt động hợp lý nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của HTX.

Đối với HTX đang hoạt động chưa chuyển đổi: tiếp tục tuyên truyền vận động chuyển sang Tổ hợp tác, mô hình hoạt động khác có hiệu quả hơn hoặc vận động giải thể tự nguyện.

Đối với các HTX hoạt động cầm chừng hoặc không hoạt động tiến hành giải thể bắt buộc theo quy định tại Điều 54, Luật Hợp tác xã năm 2012.

## 2. Kiến nghị

Các Bộ ban ngành Trung ương sớm ban hành các văn bản pháp luật hướng dẫn cụ thể để sớm đưa các chính sách hỗ trợ khu vực kinh tế tập thể vào cuộc sống.

Hàng năm cần sớm bố trí kinh phí hỗ trợ phát triển tổ chức triển khai các chính sách, khuyến khích các HTX phát triển đúng hướng.

Trên đây báo cáo kết quả 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012. UBND tỉnh Quảng Trị kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

### Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, NN&PTNT;
- Liên minh HTX tỉnh;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NNp.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH *tc*

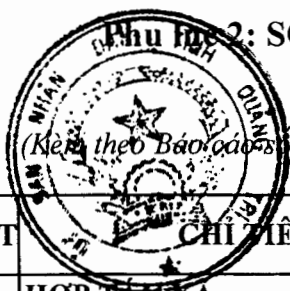


Hà Sỹ Đông



**PHỤ LỤC 1 CHỈ TIÊU CƠ BẢN PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ**  
 (Kèm theo Báo cáo số 28/BC-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2016 của UBND tỉnh Quảng Trị)

ST T	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Thực hiện năm			
			2013	2014	2015	Ước 2016
<b>I</b>	<b>Hợp tác xã</b>					
1	Tỷ trọng đóng góp vào GDP	%				
2	Tổng số hợp tác xã	HTX	338	339	339	344
	<i>Trong đó:</i>					
	Số hợp tác xã thành lập mới	HTX	10	1	2	5
	Số hợp tác xã giải thể	HTX	26			15
	Số hợp tác xã đã chuyển đổi theo Luật 2012	HTX	0	62	200	300
3	Tổng số thành viên hợp tác xã	Người	101632	99000	99000	95787
	<i>Trong đó:</i>					
	Số thành viên mới	Người				
4	Tổng số lao động thường xuyên trong hợp tác xã	Người	3720	3800	3800	3750
	<i>Trong đó:</i>					
	Số lao động thường xuyên mới	Người				
	Số lao động là thành viên hợp tác xã	Người				
5	Doanh thu bình quân một hợp tác xã	Tr đồng/năm	760	770	786	900
	<i>Trong đó:</i>					
	Doanh thu của HTX với thành viên	Tr đồng/năm				
6	Lãi bình quân một hợp tác xã	Tr đồng/năm	80,23	85	99	90
7	Thu nhập bình quân của lao động thường xuyên trong hợp tác xã	Tr đồng/năm	17	18	18	18
8	Tổng số cán bộ quản lý hợp tác xã	Người	1574	1574	1800	1943
	<i>Trong đó:</i>					
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình độ sơ, trung cấp	Người	448	448	500	448
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình độ cao đẳng, đại học trở lên	Người		146	250	250
<b>II</b>	<b>Liên hiệp hợp tác xã</b>					
1	Tổng số liên hiệp hợp tác xã	LH HTX	2	2	2	
	<i>Trong đó:</i>					
	Số liên hiệp HTX thành lập mới	LH HTX	0	0	0	0
	Số liên hiệp HTX giải thể	LH HTX	0	0	0	0
2	Tổng số hợp tác xã thành viên	HTX	10	10	10	10
3	Tổng số lao động trong liên hiệp HTX	Người				



**2: SỐ LƯỢNG HỢP TÁC XÃ, LIÊN HIỆP HỢP TÁC XÃ  
PHÂN LOẠI THEO NGÀNH NGHỀ**

(Kể theo Báo cáo số 236 /BC-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2016 của UBND tỉnh Quảng Trị)

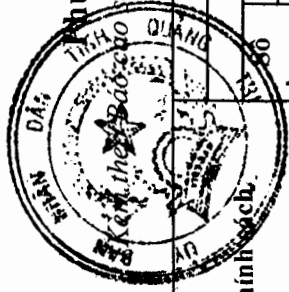
STT	CHI TIẾT	ĐVT	THỰC HIỆN NĂM			
			2013	2014	2015	2016
<b>I HỢP TÁC XÃ</b>						
	Tổng số hợp tác xã	HTX	338	339	339	322
	Chia ra:					
1	Hợp tác xã nông - lâm - ngư - diêm nghiệp	HTX	299	299	299	288
2	Hợp tác xã công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	HTX	10	11	11	11
3	Hợp tác xã xây dựng	HTX	5	5	5	2
4	Hợp tác xã tín dụng	HTX	11	11	11	11
5	Hợp tác xã thương mại	HTX				
6	Hợp tác xã vận tải	HTX	10	10	10	8
7	Hợp tác xã khác	HTX	3	3	3	2
<b>II LIÊN HIỆP HỢP TÁC XÃ</b>						
	Tổng số LH hợp tác xã	LHHTX	2	2	2	
	Chia ra:					
1	LH hợp tác xã nông - lâm - ngư - diêm nghiệp	LHHTX	2	2	2	
2	LH hợp tác xã công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	LHHTX	-	-	-	-
3	LH hợp tác xã xây dựng	LHHTX	-	-	-	-
4	LH hợp tác xã tín dụng	LHHTX	-	-	-	-
5	LH hợp tác xã thương mại	LHHTX	-	-	-	-
6	LH hợp tác xã vận tải	LHHTX	-	-	-	-
7	LH hợp tác xã khác	LHHTX	-	-	-	-



**Phụ lục 4: TỔNG HỢP CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ**

Số BC-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2016 của UBND tỉnh Quảng Trị)

Đơn vị tính: Triệu đồng.



STT	Nội dung chính sách	Kết quả thực hiện											
		Năm 2013			Năm 2014			Năm 2015			Ước năm 2016		
		Số lượng	Kinh phí NSTW	Kinh phí NSDP	Số lượng	Kinh phí NSTW	Kinh phí NSDP	Số lượng	Kinh phí NSTW	Kinh phí NSDP	Số lượng	Kinh phí NSTW	Kinh phí NSDP
	<b>TỔNG</b>												
1	Chính sách hỗ trợ, ưu đãi chung đối với HTX												
2	Đào tạo nguồn nhân lực	779		779	610		610	515	100	415	173		173
3	Bồi dưỡng nguồn nhân lực	340	150	190	-			500	100	400	40		40
4	Xúc tiến thương mại, mở rộng thị trường	-						-			-		
5	Ứng dụng KHHT, công nghệ mới	-						-			-		
6	Tiếp cận vốn và Quỹ hỗ trợ phát triển HTX	7.200		7.200	3.500		3.500	2.700		2.700	3.000		3.000
7	Tạo điều kiện tham gia các chương trình mục tiêu, phát triển kinh tế - xã hội.	-						-			-		
8	Thành lập mới	16		16	10		10	80	-	80	-		
	<b>II</b>												
	<b>Chính sách hỗ trợ, ưu đãi đối với HTX Nông nghiệp</b>												
1	Hỗ trợ đầu tư phát triển KCHT	-						-			-		
2	Hỗ trợ giao đất, cho thuê đất (m2)	-						-			-		
3	Ưu đãi tín dụng	-						-			-		
4	Hỗ trợ vốn, gióng khi gặp khó khăn do thiên tai, dịch bệnh	-						-			-		
5	Hỗ trợ về chế biến sản phẩm	-						-			-		