

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH KHÁNH HÒA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

HTX

Số: 10417 /UBND-KT

Khánh Hòa, ngày 26 tháng 12 năm 2016

V/v báo cáo 03 năm thực hiện Luật HTX  
theo CV số 7348/BKHĐT-HTX ngày  
12/9/2016.

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ	
CÔNG VĂN ĐẾN	
SỐ:	1408
NGÀY:	10.01.2017
CHUYỂN:	

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phúc đáp công văn số 10378/BKHĐT-HTX ngày 15/12/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo 03 năm thực hiện Luật HTX theo công văn số 7348/BKHĐT-HTX ngày 12/9/2016, UBND tỉnh có ý kiến như sau:

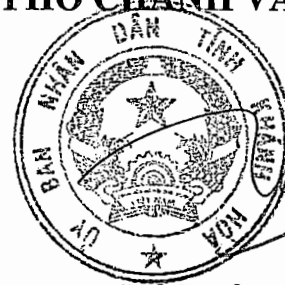
UBND tỉnh Khánh Hòa đã có công văn số 9120/UBND-KT ngày 15/11/2016 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã 2012 (công văn gửi kèm).

UBND tỉnh Khánh Hòa báo cáo đề Bộ Kế hoạch và Đầu tư biết, tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
  - Chủ tịch, các Phó Chủ tịch (b/c);
  - PCT Đào Công Thiên (b/c);
  - Lưu: VT, HB, TLe.
- VBNN-12.22

**TL. CHỦ TỊCH  
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG  
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



**Ngô Xuân Quân**

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH KHÁNH HÒA**

Số: 9/20/UBND-KT

V/v Báo cáo 03 năm thực  
hiện Luật Hợp tác xã 2012.

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Khánh Hòa, ngày 15 tháng 11 năm 2016

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện hướng dẫn tại văn bản số 7348/BKHĐT-HTX ngày 12/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư Về việc Báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012.

Thực hiện Luật Hợp tác xã số 23/2012/QH13 ngày 20/11/2012; Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 24/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành Luật Hợp tác xã, UBND tỉnh Khánh Hòa báo cáo kết quả 03 năm triển khai thực hiện Luật Hợp tác xã như sau:

**I. Tình hình phát triển Hợp tác xã từ khi Luật hợp tác xã có hiệu lực thi hành (01/7/2013 đến 01/7/2016)**

**1. Đánh giá chung về tình hình phát triển Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa**

Tính đến ngày 30/6/2016 toàn tỉnh có 01 Liên hiệp HTX, 89 HTX; trong đó có 58 HTX nông nghiệp, 10 HTX công nghiệp và tiểu thủ công nghiệp, 05 HTX vận tải, 05 HTX xây dựng, 08 HTX Thủy sản và 3 Quỹ tín dụng nhân dân.

- Tổng số HTX hoạt động đến 30/6/2016: 89 HTX.
- Tổng số HTX ngừng hoạt động đến 30/6/2016: 37 HTX.
- Số HTX thành lập mới đến 30/6/2016: 2 HTX.
- Số HTX phải đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012: 65 HTX.

Trong 6 tháng đầu năm 2016, các HTX trên địa bàn tỉnh tiếp tục được củng cố, phát triển theo hướng tích cực. Nhiều HTX kết nối với các doanh nghiệp để tổ chức sản xuất, tiêu thụ, ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật, tạo ra các sản phẩm có giá trị kinh tế cao; có những đóng góp đáng kể vào Chương trình xây dựng nông thôn mới, phát triển nông nghiệp, nông thôn. Số HTX ngừng hoạt động đang được UBND cấp huyện kiểm tra, rà soát để củng cố hoặc xử lý giải thể.

**2. Đánh giá kết quả phát triển Hợp tác xã theo lĩnh vực**

Nhìn chung các HTX trên địa bàn tỉnh hoạt động có hiệu quả nhưng chưa cao nhất là các HTX nông nghiệp, diêm nghiệp.

Đặc biệt, đối với HTX nông nghiệp, mức vốn trung bình của các hợp tác xã đều rất thấp và chủ yếu là vốn tài sản cố định đã sử dụng lâu năm như nhà xưởng, mương máng, trạm bơm, máy móc và thiết bị phục vụ sản xuất nông nghiệp khác nhưng cũng đã xuống cấp, lạc hậu. Các hợp tác xã nông nghiệp thường rất khó tiếp cận được với nguồn vốn vay từ các tổ chức tín dụng do không có tài sản thế chấp,

hoạt động sản xuất kinh doanh rủi ro cao, sổ sách kế toán chưa minh bạch và chưa xây dựng được các phương án kinh doanh khả thi.

Cụ thể, đại đa số các hợp tác xã nông nghiệp thực hiện cung cấp nhiều dịch vụ cho thành viên như: dịch vụ thủy nông, làm đất, cung ứng vật tư, tín dụng nội bộ, dịch vụ thu hoạch, giống và sản xuất lúa giống, cung cấp khí đốt, vệ sinh môi trường...

Doanh thu của các hợp tác xã có khung dao động khá lớn, từ 1,5 tỷ đồng (HTX NN Vĩnh Thái) đến 26 tỷ đồng/năm (HTX NN Diên An). Lợi nhuận cũng do vậy mà có biên độ dao động khá lớn, khoảng 50 triệu đồng - 300 triệu đồng/năm. Lợi nhuận ròng bình quân khoảng 30 - 130 triệu đồng/đơn vị/năm.

Các HTX nông nghiệp hiện có số thành viên và lao động đông nhất: khoảng 48.600 thành viên và 21.600 người lao động tham gia trực tiếp các hoạt động sản xuất, kinh doanh và dịch vụ liên quan. Số thành viên HTX nông nghiệp luôn được coi là khá ổn định và có tỷ lệ gia nhập mới, rút khỏi thành viên rất thấp, không đáng kể.

Khỏi các quỹ tín dụng nhân dân cơ sở hiện có 6.269 thành viên. Số các hợp tác xã còn lại có tổng số thành viên và lao động tham gia trực tiếp và gián tiếp khoảng trên dưới 7.500 người. Trong đó, riêng HTX TTCNXK Vĩnh Phước (Ninh Hòa) chiếm khoảng 1/3 số lượng nói trên.

Các HTX thủy sản phát triển khá, tuy nhiên do phải đầu tư tàu thuyền, ngư lưới cụ, nhu cầu về vốn lớn và hầu hết phải huy động từ các nguồn lực trong dân và vay ngân hàng thương mại; tuy nhiên, theo các HTX thủy sản việc tiếp cận chính sách hỗ trợ tín dụng cho ngư dân đóng mới tàu khai thác xa bờ, tàu dịch vụ theo tinh thần Nghị định số 67/NĐ-CP ngày 07/7/2014 của Chính phủ vẫn còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, nên chưa chủ động trong việc phát triển sản xuất kinh doanh.

Các hợp tác xã phi nông nghiệp nhìn chung hoạt động tương đối ổn định (ngoại trừ một số HTX vận tải) và đa phần đều có lãi, doanh thu bình quân tăng từ 3-7,5%/năm.

Khỏi các HTX vận tải hiện nay phần lớn chỉ làm dịch vụ vận tải; hoạt động kinh doanh dịch vụ của các HTX và doanh nghiệp vận tải được duy trì và từng bước chuyển đổi phương thức quản lý hoạt động phù hợp với quy định của bộ ngành chức năng trong tỉnh. Một số HTX và doanh nghiệp chưa đáp ứng quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, kiểm tra toàn diện các HTX vận tải theo chỉ đạo của chính phủ nên đang gặp nhiều khó khăn, hoạt động đình trệ hoặc đang chờ tiến hành các thủ tục giải thể.

Khối XD-TTCN-TM&DV hiện nay còn 10 đơn vị, hoạt động ổn định và làm ăn khá. Các đơn vị như HTXCGXD Vĩnh Thái, xây dựng Phước Tân đã tham gia nhiều dự án cải tạo, xây dựng bộ mặt ở các địa phương; HTX TTCNXK Vĩnh Phước sau khi củng cố và thay đổi cơ bản tổ chức bộ máy đã có dấu hiệu hồi phục với nhiều mặt hàng thủ công xuất khẩu, tạo việc làm và thu nhập cho trên 100 lao động trực tiếp thường xuyên và gần 2.000 lao động gián tiếp tại địa phương. Tuy không còn HTX Thương mại, nhưng các hoạt động thương mại dịch vụ được các HTX triển khai lồng ghép như hoạt động kinh doanh xăng dầu (doanh thu trên 10 tỷ

đồng/năm), buôn bán vật tư nông nghiệp, dịch vụ nghĩa trang, sản xuất và cung cấp nước uống tinh khiết, dịch vụ nhà nghỉ của Liên hiệp HTX Ninh Hòa... cũng góp phần thực hiện chương trình xóa đói giảm nghèo và an sinh xã hội ở địa phương.

Khỏi các quỹ tín dụng nhân dân cơ sở hoạt động ổn định. Dư nợ cho vay đạt trên 50% tổng sử dụng vốn, chủ yếu tập trung ở các lĩnh vực: sản xuất nông nghiệp và nuôi trồng thủy sản (khoảng 46,6%), thương nghiệp (26,2%), tiêu dùng (27,2%). Tỷ lệ nợ xấu không đáng kể, luôn ở mức dưới 0,4% tổng dư nợ. Nhìn chung, tình hình hoạt động kinh doanh của các quỹ tín dụng trên địa bàn tỉnh ổn định; nguồn vốn huy động tại chỗ đáp ứng được nhu cầu vay vốn của thành viên phục vụ sản xuất kinh doanh, phần lớn là vay trung hạn phục vụ nông nghiệp và đời sống nhân dân địa bàn nông thôn; thu nhập đủ bù đắp chi phí và có lãi.

## **II. Tình hình triển khai Luật Hợp tác xã năm 2012**

### **1. Tình hình xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật**

Thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012, Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã năm 2012, UBND tỉnh Khánh Hòa đã ban hành các công văn chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện công tác tổ chức, đăng ký lại HTX theo Luật HTX năm 2012; giao các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Kết luận 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ Chính trị, Luật HTX năm 2012 và các văn bản thi hành; triển khai việc đăng ký lại, chuyển đổi hoạt động của HTX theo Luật HTX năm 2012; Đồng thời, Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế HTX của tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng và triển khai các hoạt động nhằm tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn thực hiện Luật HTX năm 2012.

Cụ thể, UBND tỉnh Khánh Hòa đã ban hành tại Quyết định số 2208/QĐ-UBND ngày 5/9/2013 “về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể”; Thành lập Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế HTX của tỉnh; Chủ trương cho thành lập Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã.

Ngay từ đầu năm 2016, UBND tỉnh Khánh Hòa đã ban hành văn bản số 759/UBND-KT ngày 29/01/2016 Về việc tiếp tục triển khai thực hiện kết luận 56-KL/TW của Bộ Chính trị Về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể cho tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2016 – 2020; các Sở, ngành; UBND các huyện, thị, thành phố căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao rà soát đánh giá kết quả tình hình thực hiện kết luận 56-KL/TW của Bộ Chính trị và Kế hoạch đã được UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 2208/QĐ-UBND ngày 5/9/2013 “về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể”; đồng thời xây dựng kế hoạch thực hiện giai đoạn 2016 – 2020.

Tiếp tục đẩy mạnh phát triển HTX trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 22/CT-UBND ngày 13/9/2016 Về việc Đẩy mạnh phát triển Hợp tác xã theo Luật Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

## **2. Công tác triển khai, giám sát thi hành Luật và các văn bản hướng dẫn**

Sở Kế hoạch và Đầu tư và Liên minh HTX tỉnh xây dựng và triển khai Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn thực hiện Luật HTX năm 2012; Chủ động xây dựng chương trình phối hợp, đã ký kết với UBND các huyện, thị xã và thành phố để triển khai các chương trình, kế hoạch, đề án phát triển kinh tế tập thể; củng cố, đổi mới, chuyển đổi hoạt động HTX theo Luật Hợp tác xã năm 2012; triển khai thực hiện chính sách đối với HTX, tổ hợp tác...theo chức năng, nhiệm vụ được giao; mở lớp tập huấn về kinh tế tập thể, Luật HTX năm 2012 cho cán bộ chuyên môn phòng ban, cán bộ các tổ chức đoàn thể huyện; chủ tịch, phó chủ tịch, cán bộ theo dõi kinh tế tập thể, cán bộ đoàn thể cấp xã; tổ chức các Tổ công tác trực tiếp tư vấn, hướng dẫn các HTX tổ chức lại hoạt động, đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012; Xây dựng văn bản hướng dẫn (lưu hành nội bộ) để cán bộ chuyên môn các phòng, cán bộ theo dõi địa bàn thống nhất cách làm, trình tự thủ tục trong tư vấn, hướng dẫn các HTX tổ chức lại hoạt động theo Luật HTX năm 2012; Biên tập Bản tin với nội dung hướng dẫn thực hiện Luật HTX theo hình thức: Câu hỏi – Trả lời về những vấn đề cơ bản của Luật HTX năm 2012 phát hành đến các Sở, ngành, UBND cấp huyện, UBND cấp xã và các HTX trên địa bàn toàn tỉnh; Giao nhiệm vụ cho đội ngũ cán bộ theo dõi địa bàn thường xuyên bám sát cơ sở, phối hợp với các phòng chuyên môn UBND cấp huyện tư vấn, hướng dẫn việc thực hiện Luật HTX và các văn bản hướng dẫn thi hành...

## **3. Nâng cao hoạt động của kinh tế tập thể**

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức về bản chất vai trò của kinh tế tập thể, hợp tác xã; xác định rõ vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, cán bộ đảng viên về chủ trương tiếp tục đổi mới, phát triển nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể; tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh; hoàn thiện hệ thống văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Hợp tác xã, cơ chế chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể; phát huy vai trò, trách nhiệm và nâng cao hiệu quả hoạt động của Liên minh HTX tỉnh, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các đoàn thể chính trị - xã hội, các hội quần chúng của tỉnh trong đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể; nghiên cứu xây dựng các mô hình hợp tác xã, Liên hiệp HTX hoạt động hiệu quả.

UBND các huyện, thị xã, thành phố có trách nhiệm tổ chức quán triệt Luật Hợp tác xã năm 2012 và các văn bản chỉ đạo của trung ương, tỉnh tới các cấp, các ngành, hợp tác xã trên địa bàn. Tổ chức lại hoạt động theo Luật Hợp tác xã năm 2012, bảo đảm đúng quy định, tiến độ đề ra; xây dựng đề án, phương án tổ chức sắp xếp lại các hợp tác xã hoạt động kém hiệu quả trên địa bàn. Các HTX trên địa bàn tiến hành rà soát, xác định tư cách thành viên, xác định vốn điều lệ HTX, vốn góp của thành viên; kiện toàn và nâng cao trách nhiệm của Hội đồng quản trị, Ban kiểm soát các HTX; tổ chức Đại hội thành viên HTX theo đúng nhiệm kỳ và quy định Luật HTX năm 2012.

Trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đến 30/6/2016 có 65 HTX đang hoạt động theo Luật HTX năm 2012, chiếm 86% số HTX đang hoạt động; Trong đó:

- Số HTX thành lập mới theo Luật HTX năm 2012: 01 HTX

- Số Quỹ tín dụng nhân dân cơ sở: 03 HTX

- Số HTX đã đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012: 65 HTX, chiếm 78,9% trên tổng số HTX phải đăng ký theo Luật HTX năm 2012.

- Số HTX chưa đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012 là 24 HTX, chiếm 21,1% tổng số HTX phải đăng ký theo Luật HTX năm 2012.

UBND tỉnh Khánh Hòa và Ban Chỉ đạo phát triển kinh tế HTX của tỉnh, Liên minh HTX tỉnh và các Sở, ngành đang tích cực phối hợp với UBND các huyện, thị xã tập trung đôn đốc, tư vấn, hỗ trợ tổ chức, đăng ký lại hoặc chuyển đổi sang hình thức tổ chức khác đối với số HTX chưa tổ chức, đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012; củng cố tổ chức, hoạt động đối với các HTX ngừng hoạt động, trong trường hợp không củng cố tổ chức, hoạt động được thì tiến hành các thủ tục giải thể theo quy định.

#### **4. Hợp tác quốc tế về kinh tế tập thể**

Hiện nay việc phối kết hợp giữa UBND tỉnh, Liên Minh HTX tỉnh với các Bộ, Ngành Trung ương, Mặt Trận Tổ quốc; Hội Nông dân, Liên minh hợp tác xã Việt nam, Ban Kinh tế Trung ương trong việc tuyên truyền, hỗ trợ phát triển kinh tế hợp tác, hợp tác xã đã được phát huy và ngày càng chặt chẽ. Nhiều tổ chức quốc tế và khu vực (Jica, WB, FAO, các nước Asean) ngày càng quan tâm hỗ trợ và phát triển kinh tế hợp tác nhằm tạo cơ hội hợp tác quốc tế cho các HTX trong tỉnh.

### **III. Các vấn đề tồn tại, khó khăn và bài học kinh nghiệm**

#### **1. Các vấn đề tồn tại, khó khăn**

Một số HTX đã tổ chức đại hội thông qua công tác tổ chức, đăng ký lại HTX nhưng công tác hoàn thiện hồ sơ đăng ký lại còn chậm, không đảm bảo đúng thời gian quy định.

Trong quá trình tổ chức lại hoạt động theo Luật HTX năm 2012, không ít HTX lúng túng về cách thức tiến hành (khó khăn trong việc đánh giá tài sản, xử lý công nợ, xác định tư cách thành viên... cách thức chuẩn bị và tổ chức đại hội, công tác bầu cử...) nên công tác đăng ký lại còn chậm.

Một số HTX đã tổ chức lại hoạt động, đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012 nhưng thực chất vẫn chưa đảm bảo được các yêu cầu, chưa thực hiện đầy đủ các quy định của Luật HTX năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Có những HTX được thành lập sau khi Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ đã có hiệu lực thi hành nhưng vẫn được cấp "Giấy Chứng nhận đăng ký kinh doanh HTX", nên số HTX này trong thời gian tới vẫn tiếp tục phải làm thủ tục đăng ký lại hoạt động theo đúng quy định.

#### **2. Nguyên nhân**

Khánh Hòa là một trong những tỉnh có số lượng HTX ngừng hoạt động nhiều, có nhiều HTX ngừng hoạt động trên 10 năm không tiến hành giải thể được do nhiều nguyên nhân như: không có khả năng trả các khoản nợ đối với Nhà nước (nợ thuế), nợ các tổ chức tín dụng, các doanh nghiệp, nợ thành viên...; người đại

diện theo Pháp luật của HTX đã chết hoặc chuyển đi không thể liên lạc được; HTX không còn con dấu, các giấy tờ pháp lý bị thất lạc, cơ cấu tổ chức bộ máy của HTX đã tan rã... những vấn đề này vượt quá thẩm quyền xử lý của hội đồng giải thể HTX tại địa phương.

Nhận thức về kinh tế tập thể, về HTX kiểu mới của một số thành viên tham gia HTX còn mơ hồ, chưa đầy đủ, sự ảnh hưởng của mô hình hợp tác xã kiểu cũ còn nặng nề cần có thời gian để thay đổi. Do đó việc củng cố tổ chức, đổi mới nội dung và phương thức hoạt động của một số HTX còn nhiều khó khăn.

Năng lực tổ chức quản lý, sản xuất kinh doanh của một số HTX còn yếu; sản xuất kinh doanh không ổn định; vốn ít; không có trụ sở kinh doanh; cơ sở hạ tầng, vật chất, kỹ thuật lạc hậu; các hoạt động sản xuất kinh doanh dịch vụ còn nhiều hạn chế, nhỏ lẻ, chưa đủ sức cạnh tranh trên thị trường. Hiện nay đa số cán bộ chủ chốt hợp tác xã hiện có trình độ chuyên môn nghiệp vụ hạn chế và đa phần là người cao tuổi, chưa được qua đào tạo sâu về chuyên môn, nghiệp vụ, chưa nắm bắt được ứng dụng công nghệ thông tin, phương thức sản xuất mới, các kỹ thuật hiện đại vào sản xuất kinh doanh của HTX; việc quản lý tài chính ở một số HTX còn buông lỏng, chưa thực hiện tốt chế độ kế toán và thông tin báo cáo tài chính theo quy định; một số các HTX chưa nắm rõ các quy trình, thủ tục liên quan đến việc tổ chức, đăng ký lại HTX... Do đó, nhiều HTX không đủ điều kiện tiến hành tổ chức hoạt động, đăng ký lại HTX theo Luật HTX năm 2012.

Việc ban hành các văn bản dưới Luật còn chậm, thiếu đồng bộ, một số nội dung chưa được hướng dẫn cụ thể khiến các HTX lúng túng, khó khăn trong chuyển đổi hình thức hoạt động theo Luật mới. Đồng thời việc chậm ban hành các văn bản dưới Luật làm cho thời gian thực tế triển khai tổ chức hoạt động, đăng ký lại HTX bị rút ngắn ảnh hưởng đến tiến độ của công tác này.

Sự hỗ trợ của chính quyền địa phương các cấp, việc giám sát, kiểm tra và xử lý những sai phạm trong việc thực hiện Luật Hợp tác xã như: không tổ chức đại hội thành viên hàng năm, các HTX đã ngừng hoạt động trên 01 năm không giải thể... chưa được các cơ quan chức năng quản lý nhà nước xử lý thường xuyên, kiên quyết; Việc cấp "Giấy chứng nhận đăng ký HTX" của một số huyện vẫn còn những sai sót.

Thiếu nguồn lực, nhất là nguồn lực tài chính hỗ trợ phát triển các hợp tác xã.

### **3. Bài học kinh nghiệm**

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tập huấn phổ biến Luật HTX năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; giúp cán bộ và xã viên thấy rõ nghĩa vụ, quyền lợi của thành viên khi tham gia HTX.

Đổi mới cơ chế, chính sách nhằm hỗ trợ HTX vượt qua được những thách thức hiện nay. Những bức xúc lớn nhất hiện nay của HTX là vấn đề đất đai, nguồn vốn và nguồn nhân lực; do vậy, cần đặc biệt tập trung tháo gỡ và có những chính sách đủ mạnh để hỗ trợ HTX về đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực, đất đai và tài chính tín dụng.

Nâng cao hơn nữa vai trò quản lý của Nhà nước đối với HTX. Đặc biệt quan tâm đến việc bố trí bộ phận, cán bộ chuyên trách theo dõi HTX ở huyện và cán bộ phụ trách HTX ở cấp xã. Các ban, ngành và chính quyền địa phương cần tập trung chủ yếu vào nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với HTX, đề ra các giải pháp, cân đối các nguồn lực để triển khai thực hiện có hiệu quả.

#### 4. Đề xuất kiến nghị, giải pháp

Đối với việc quy định các HTX chưa tổ chức đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012 sau 30/6/2016 bắt buộc phải chuyển đổi sang loại hình tổ chức khác hoặc giải thể trong thực tế tương đối khó khăn. Do các HTX còn những vấn đề vướng mắc về tài sản, công nợ, vốn góp, nhân sự... việc tổ chức, đăng ký lại theo Luật HTX năm 2012 đã là rất khó nên việc chuyển đổi sang loại hình tổ chức khác hoặc giải thể còn khó khăn hơn. Trong khi Chính sách của Đảng và Nhà nước ta đang khuyến khích tập trung phát triển kinh tế tập thể. Vì vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Chính phủ để có hướng chỉ đạo trong thời gian tới.

Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, đào tạo, bồi dưỡng về kinh tế hợp tác; đào tạo, bồi dưỡng ngắn hạn cho cán bộ quản lý, thành viên hợp tác xã, tổ hợp tác; tập huấn, đào tạo bồi dưỡng về Luật Hợp tác xã và các văn bản hướng dẫn có liên quan; các chủ trương, chính sách, nội dung về đổi mới các hình thức tổ chức sản xuất cho đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về kinh tế hợp tác, cán bộ Hợp tác xã tại các địa phương.

Đề nghị triển khai các chính sách được quy định tại Quyết định 2261/QĐ-TTg 2014 ngày 15/12/2014 của Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015-2020, Nghị quyết số 19-2016/NQ-CP ngày 28/4/2016 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia hai năm 2016-2017, định hướng đến năm 2020 nhằm hỗ trợ các HTX hiện có và các HTX thành lập mới phát triển bền vững.

Đề nghị xem xét xoá nợ về thuế, nợ ngân hàng, nợ doanh nghiệp Nhà nước... đối với các khoản nợ phát sinh từ năm 2010 trở về trước của các HTX ngừng hoạt động không còn tài sản chung, không có khả năng trả nợ...

Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

#### Nơi nhận:

- Như trên (báo cáo);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- PCT Nguyễn Đắc Tài;
- LĐ VP.UBND tỉnh;
- Các phòng: KT, KGVX;
- Lưu VT, HB, HLe, Tle.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đắc Tài