

**BỘ XÂY DỰNG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **34** /BXD-QLDN

V/v Báo cáo 03 năm thực hiện Luật  
HTX theo văn bản số 7348/BKHĐT-  
HTX ngày 12/9/2016

Hà Nội, ngày **20** tháng 12 năm 2016

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Xây dựng nhận được văn bản số 10378/BKHĐT-HTX ngày 15/12/2016 về việc thực hiện công văn số 7348/BKHĐT-HTX ngày 12/9/2016 về việc báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã.

Ngày 21/10/2016, Bộ Xây dựng đã có báo cáo số 2328/BXD-QLDN theo yêu cầu tại văn bản số 7348/BKHĐT-HTX.

Bộ Xây dựng gửi kèm bản sao báo cáo số 2328/BXD-QLDN để Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên; *Me*
- Thứ trưởng Bùi Phạm Khánh (để b/c)
- Lưu: VT, QLDN (T03).

**TL. BỘ TRƯỞNG**  
**KT.VỤ TRƯỞNG VỤ QUẢN LÝ DOANH NGHIỆP**  
**PHÓ VỤ TRƯỞNG**



★ Nguyễn Phúc Hưởng

Số: **2328** /BXD-QLDNHà Nội, ngày **21** tháng 10 năm 2016V/v báo cáo 03 năm triển khai thực  
hiện Luật Hợp tác xã năm 2012

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Xây dựng nhận được văn bản số 7348/BKHĐT-HTX ngày 12/9/2016 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo 03 năm triển khai thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012. Căn cứ vào chức năng nhiệm vụ được giao, Bộ Xây dựng báo cáo như sau:

## **I. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ KỂ TỪ KHI LUẬT HỢP TÁC XÃ NĂM 2012 CÓ HIỆU LỰC THI HÀNH**

### **1. Đánh giá chung:**

Luật Hợp tác xã năm 2012, thay thế Luật Hợp tác xã năm 2003 có hiệu lực và đi vào cuộc sống đã mang lại nhiều điểm mới, tích cực hơn, các hợp tác xã đã dần đổi mới, tự chủ, tự chịu trách nhiệm, bình đẳng và dân chủ trong quản lý hợp tác xã, là chỗ dựa vững chắc cho các thành viên.

Sau 03 năm triển khai Luật Hợp tác xã, các hợp tác xã ngành Xây dựng đã ngày càng có nhiều đổi mới và phát triển ổn định. Một số hợp tác xã đã mở rộng sản xuất, tạo thêm ngành nghề, phát triển kinh doanh tổng hợp, đầu tư trang thiết bị để nâng cao năng lực sản xuất kinh doanh. Bên cạnh đó, nhiều hợp tác xã đã nhanh chóng thích nghi với cơ chế thị trường, tạo sự liên kết, hợp tác cùng nhau và với các doanh nghiệp, tạo lợi thế cạnh tranh trong việc nhận thầu thi công công trình mang lại hiệu quả kinh tế cho xã viên, đóng góp quan trọng vào phát triển các công trình kết cấu hạ tầng tại địa phương...vv.

a) Số lượng hợp tác xã: tại thời điểm 01/7/2013 số lượng HTX ngành xây dựng là 760 HTX; đến thời điểm 01/7/2016, số lượng hợp tác xã tăng lên là 908 HTX. Như vậy số lượng HTX tại thời điểm 01/7/2016 so với thời điểm 01/7/2013 tăng 148 HTX.

b) Số lao động làm việc trong các HTX tại thời điểm 01/7/2016 là 21.222 người, tại thời điểm 01/7/2013 là 7.498 người. Tổng số lao động tại thời điểm 2016 so với thời điểm 01/7/2013 tăng 283,0%.

### **c) Hiệu quả hoạt động của các HTX, LHHTX:**

- Tổng số vốn hoạt động tại thời điểm 01/7/2016 là 7.723,53 tỷ đồng, tại thời điểm 01/7/2013 là 2.548,6 tỷ đồng. Như vậy tổng số vốn hoạt động của các HTX tại thời điểm 01/7/2016 tăng 303,0% so với thời điểm 01/7/2013.

- Tổng doanh thu của HTX tại thời điểm 01/7/2016 là 4.170,37 tỷ đồng, tại thời điểm 01/7/2013 là 1.343,27 tỷ đồng. Tổng doanh thu của các HTX tại thời

điểm 01/7/2016 tăng 310,46% so với thời điểm 01/7/2013; tổng lợi nhuận của các HTX thời điểm 01/7/2016 là 1.568,98 tỷ đồng, tại thời điểm 01/7/2013 là 145,54 tỷ đồng. Tổng lợi nhuận của các HTX tại thời điểm 01/7/2016 tăng 184,5% so với thời điểm 01/7/2013.

d) Số lượng cán bộ quản lý HTX là 1.448 người, trong đó số lượng cán bộ quản lý đạt trình độ đại học, trung cấp đạt 625 người.

## **II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI LUẬT HỢP TÁC XÃ NĂM 2012**

### **1. Tình hình xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật:**

Thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về kinh tế tập thể tại Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã; Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 24/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành luật Hợp tác xã, Bộ Xây dựng đã phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư hoàn thiện các quy định pháp luật về hợp tác xã, xây dựng chiến lược, chính sách, chương trình kế hoạch phát triển hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã như:

Tham gia xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực kinh tế tập thể như: sửa đổi, bổ sung Luật Hợp tác xã năm 2012; Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015-2020; Dự thảo Đề án thành lập bộ máy QLNN về hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã; Dự thảo Thông tư hướng dẫn về hồ sơ, trình tự, thủ tục đăng ký và chế độ báo cáo tình hình hoạt động của hợp tác xã; Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015-2020; Dự thảo Luật dân sự (sửa đổi) phân quy định về tổ hợp tác và các Văn bản khác liên quan đến lĩnh vực kinh tế tập thể.

Năm 2016, Bộ xây dựng đã xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2016-2020, trong đó có đánh giá về tình hình phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2011-2015 và đưa ra mục tiêu nhiệm vụ và giải pháp thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế tập thể giai đoạn 2016-2020.

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Chỉ thị 19/CT-TTg ngày 24/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh triển khai thi hành Luật Hợp tác xã, Bộ Xây dựng đã xây dựng kế hoạch, chương trình hành động cụ thể về hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về hợp tác xã; triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến về Luật hợp tác xã và các văn bản hướng dẫn; tăng cường công tác quản lý nhà nước về hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trong lĩnh vực xây dựng gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo Chính phủ;

### **2. Công tác triển khai, giám sát thi hành Luật và các văn bản hướng dẫn:**

*2.1. Tình hình triển khai hướng dẫn và thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về hợp tác xã:*

Sau khi Luật Hợp tác xã năm 2012 cùng với các văn bản hướng dẫn thi hành có hiệu lực, Bộ Xây dựng đã chỉ đạo các ngành chức năng tại các địa phương thực

hiện tốt công tác tập huấn, tuyên truyền. Thông qua công tác tuyên truyền làm cho người dân hiểu rõ hơn về các quy định của Luật, thấy rõ lợi ích khi tham gia thành lập hợp tác xã; phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổ chức tốt việc tập huấn, bồi dưỡng, đào tạo kiến thức và nghiệp vụ cho cán bộ quản lý hợp tác xã để tuyên truyền các chính sách pháp luật liên quan đến hoạt động của các hợp tác xã tại các trường đào tạo của ngành xây dựng; mở các lớp tập huấn cho cán bộ quản lý hợp tác xã để tuyên truyền Luật Xây dựng, Luật Hợp tác xã và các văn bản có liên quan nhằm nâng cao kiến thức về chuyên môn nghiệp vụ và nhận thức về các chính sách pháp luật liên quan đến hoạt động của các hợp tác xã

#### *2.2. Tình hình đăng ký lại HTX theo Luật Hợp tác xã năm 2012:*

Kể từ khi Luật Hợp tác xã năm 2012 có hiệu lực, các địa phương đã tích cực tổ chức các lớp tập huấn, để triển khai thực hiện. Đến nay, phần lớn các hợp tác xã đã hiểu đúng bản chất của việc chuyển đổi hoạt động theo mô hình hợp tác xã kiểu mới là hợp tác, hỗ trợ lẫn nhau để cùng nhau tạo việc làm, tăng thêm thu nhập, vì vậy. đến nay phần lớn các hợp tác xã đã thực hiện đăng ký chuyển đổi. Tính đến 01/7/2016, tỷ lệ các hợp tác xã chuyển đổi hoạt động theo Luật Hợp tác xã năm 2012 đạt trên 50%/ tổng số HTX trong ngành.

#### *2.3. Tình hình chuyển đổi hợp tác xã sang loại hình tổ chức khác:*

Tính đến 01/7/2016, có khoảng 15% tổng số HTX chuyển đổi sang loại hình kinh tế khác như doanh nghiệp tư nhân, công ty cổ phần, tổ hợp tác.

#### *2.4. Tình hình giải thể hợp tác xã:*

Về số lượng hợp tác xã giải thể, ngừng hoạt động vẫn còn nhiều do một số hợp tác xã gặp khó khăn về việc làm, thiếu vốn, nên tự giải thể. Số HTX ngừng hoạt động phần lớn là các hợp tác xã khai thác đá sản xuất vật liệu xây dựng do mỏ đá hết hạn khai thác, nhiều hợp tác xã không đủ khả năng đầu tư xin giấy phép cấp mỏ đá.

### **3. Nâng cao hiệu quả hoạt động của kinh tế tập thể:**

Thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã theo lĩnh vực quản lý nhà nước được phân công, Bộ Xây dựng đã chỉ đạo các địa phương triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến kinh tế tập thể, nhất là việc tuyên truyền đến các thành viên hợp tác xã trong việc thực hiện, cũng như chuyển đổi hoạt động theo Luật hợp tác xã năm 2012; thực hiện rà soát, nắm bắt về tình hình hoạt động của các hợp tác xã, để tìm ra những khó khăn vướng mắc trong quá trình hoạt động kinh doanh của các hợp tác xã trong ngành, đề đề xuất Chính phủ cơ chế chính sách phù hợp tạo điều kiện thuận lợi phát triển kinh tế tập thể nói chung và các hợp tác xã trong ngành xây dựng nói riêng.

## **III. KHÓ KHĂN, TỒN TẠI VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

### **1. Về khó khăn, tồn tại:**

- Về luật, cơ chế, chính sách:

+ Việc thực hiện chuyển đổi từ HTX cũ sang hoạt động theo luật HTX 2012 còn hạn chế, trong quá trình chỉ đạo còn gặp nhiều khó khăn từ nhận thức, tư tưởng. Hầu hết các HTX chưa nhận thấy điều quan trọng giữa Luật mới và cũ có gì khác nhau, có hiệu quả như thế nào so với trước đây.

+ Các chương, điều quy định trong Luật HTX năm 2012 khó vận dụng trong thực tế và có những cách hiểu khác nhau dẫn đến các HTX, Liên minh HTX gặp nhiều lúng túng, khó khăn trong quá trình thực hiện và hướng dẫn chuyển đổi hình thức hoạt động theo luật mới.

- *Phương pháp tổ chức thực hiện về tổ chức bộ máy, cán bộ, cơ chế phối hợp:*

Công tác phối hợp trong việc thực hiện báo cáo thống kê giữa các Bộ, ngành Trung ương và địa phương theo quy định tại Điều 24, 25 chưa thực hiện tốt, nên rất khó khăn trong việc tổng hợp số liệu báo cáo của các hợp tác xã trong ngành.

- *Về thực hiện chức năng QLNN về KTTT:*

Bộ máy quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, hợp tác xã ở cấp Trung ương còn phân tán, chưa được tập trung. Hiện nay mới chỉ có Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thành lập được tổ chức chuyên trách thực hiện chức năng quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, các bộ, ngành khác không thành lập được tổ chức chuyên trách, mà chỉ giao cho đơn vị thuộc cơ cấu tổ chức của bộ thực hiện kiêm nhiệm và chỉ có một số ít cán bộ kiêm nhiệm theo dõi, nên việc thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ được giao tại Nghị định số 193/2013/NĐ-CP của Chính phủ còn nhiều hạn chế.

## **2. Nguyên nhân:**

- Bộ máy quản lý nhà nước về hợp tác xã chưa được kiện toàn; công tác lãnh đạo, chỉ đạo chưa được thường xuyên, liên tục; chưa thành lập đơn vị chuyên trách tại các Bộ, ngành Trung ương. Các chuyên viên được giao nhiệm vụ thực hiện phần lớn là kiêm nhiệm.

- Nhận thức chưa thật đúng đắn về vai trò, vị trí và tầm quan trọng của kinh tế tập thể, hợp tác xã trong nền kinh tế thị trường.

- Cấp ủy đảng, chính quyền từ Trung ương đến địa phương chưa thật quan tâm đúng mức trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, đề ra định hướng, cơ chế chính sách tập trung tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc tạo điều kiện cho kinh tế tập thể phát triển.

- Hệ thống cơ chế chính sách của Nhà nước hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể ban hành chậm, thiếu đồng bộ, một số quy định chưa thật phù hợp. Công tác phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước chưa chặt chẽ, cơ chế kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả thực hiện cơ chế chính sách đối với hợp tác xã chưa được chú trọng, nhất là trong thời kỳ đầu thực hiện chuyển đổi.

### **3. Giải pháp:**

Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tập huấn phổ biến Luật HTX năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; giúp các thành viên hợp tác xã thấy rõ nghĩa vụ, quyền lợi khi tham gia HTX.

- Nâng cao hơn nữa vai trò quản lý của Nhà nước đối với HTX. Đặc biệt quan tâm đến việc bố trí bộ phận, cán bộ chuyên trách theo dõi HTX ở huyện và cán bộ phụ trách HTX ở cấp xã. Các ban, ngành và chính quyền địa phương cần tập trung chủ yếu vào nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với HTX, đề ra các giải pháp, cân đối các nguồn lực để triển khai thực hiện có hiệu quả.

Tăng cường phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư rà soát, sửa đổi, bổ sung các chính sách liên quan đến hoạt động của kinh tế tập thể để phù hợp với tình hình thực tế, trong đó hoàn thiện và tổ chức thực hiện tốt các chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, chú trọng chính sách hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực, hỗ trợ tín dụng, khoa học - công nghệ và thị trường.

- Hoàn thiện xây dựng chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015-2020 theo lĩnh vực được phân công theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014.

- Tổ chức tốt việc tập huấn, bồi dưỡng, đào tạo kiến thức và nghiệp vụ cho cán bộ quản lý hợp tác xã để tuyên truyền các chính sách pháp luật liên quan đến hoạt động của các hợp tác xã; mở các lớp tập huấn cho cán bộ quản lý hợp tác xã để tuyên truyền Luật Xây dựng; Luật Hợp tác xã và các văn bản có liên quan nhằm nâng cao kiến thức về chuyên môn nghiệp vụ và nhận thức về các chính sách pháp luật liên quan đến hoạt động của các hợp tác xã.

- Phối hợp với các Bộ, ngành liên quan thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước đối với khu vực kinh tế tập thể. Tổ chức các cuộc điều tra, khảo sát về tình hình hoạt động của các hợp tác xã để nắm bắt những khó khăn, vướng mắc trong quá trình hoạt động của các hợp tác xã tại các địa phương để kịp thời có biện pháp tháo gỡ.

### **4. Kiến nghị**

*\* Đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:*

- Quan tâm kiện toàn bộ máy tổ chức cơ quan quản lý nhà nước về kinh tế tập thể tại Trung ương: sớm thành lập Ban Chỉ đạo Trung ương về đổi mới, phát triển kinh tế hợp tác, nòng cốt là hợp tác xã theo quy định tại Nghị quyết Trung ương 5 Khóa IX; đồng thời xem xét bổ sung lực lượng, bộ phận chuyên trách quản lý nhà nước về kinh tế tập thể trực thuộc Bộ nhằm thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã theo lĩnh vực quản lý nhà nước được phân công.

- Rà soát, bổ sung, hoàn thiện hệ thống các cơ chế, chính sách về kinh tế hợp tác, hợp tác xã đã ban hành để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp trong tình hình mới.


- Cân đối nguồn kinh phí cho các địa phương để thực hiện các chính sách hỗ trợ, đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ thuật đối với cán bộ quản lý hợp tác xã và đội ngũ cán bộ chuyên trách theo dõi.

*Đề nghị đối với các cấp ủy đảng, chính quyền địa phương:*

- Cần quan tâm đúng mức trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, đề ra định hướng, cơ chế chính sách tập trung tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc tạo điều kiện cho kinh tế tập thể phát triển tại địa phương.

- Đẩy mạnh công tác vận động tuyên truyền về vai trò, vị trí và tầm quan trọng của kinh tế tập thể, hợp tác xã trong điều kiện mới đối với các thành viên hợp tác xã.

- Cần chủ động đề xuất các khó khăn, vướng mắc của địa phương mình với Liên minh hợp tác xã, các Bộ, ngành trung ương để kịp thời tháo gỡ, tạo điều kiện tốt nhất cho hợp tác xã tại địa phương phát triển.

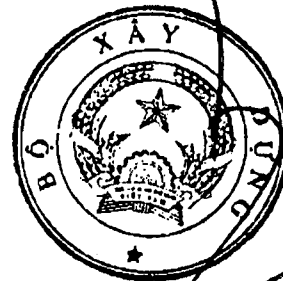
Trên đây là báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012. Bộ Xây dựng gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo Chính phủ. / 

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, QLDN (h02).

**KT. BỘ TRƯỞNG**

**THỨ TRƯỞNG**



**Bùi Phạm Khánh**