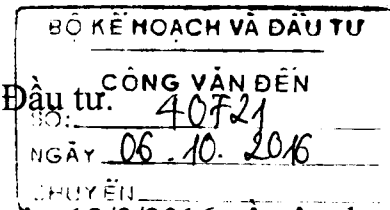


Số: *g213* /UBND-KT

*HTX*  
Đồng Nai, ngày *04* tháng *10* năm 2016

V/v báo cáo 03 năm thực hiện Luật  
Hợp tác xã năm 2012

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.



Thực hiện Văn bản số 7348/BKHĐT-HTX ngày 12/9/2016 về xây dựng báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012; UBND tỉnh Đồng Nai báo cáo như sau:

## **I. Tình hình phát triển hợp tác xã kể từ khi Luật Hợp tác xã có hiệu lực thi hành (Từ 01/7/2013 đến 01/7/2016)**

### **1. Đánh giá chung về tình hình phát triển hợp tác xã**

Tính đến ngày 01/7/2016, trên địa bàn tỉnh Đồng Nai hiện có 322 hợp tác xã, trong đó: 99 hợp tác xã thành lập theo Luật HTX năm 2012; 154 hợp tác xã đã chuyển đổi; 22 hợp tác xã lập thủ tục giải thể; 13 hợp tác xã chuyển sang loại hình hoạt động khác; 34 Quỹ tín dụng nhân dân.

Tổng số thành viên hợp tác xã tính đến ngày 01/7/2016 là 92.294 thành viên, tăng trên 16.000 thành viên so với năm 2013. Lao động bình quân của các hợp tác xã trong giai đoạn này khoảng 7.000 lao động mỗi năm, không có biến động lớn. Tổng vốn điều lệ hiện nay của các hợp tác xã khoảng 1.330 tỷ đồng, tăng 18.65% so với cùng kỳ năm 2013.

### **2. Đánh giá kết quả phát triển hợp tác xã theo lĩnh vực**

#### **2.1. Lĩnh vực nông nghiệp**

Thành lập mới 05 HTX (HTX DVNN Bảo Hòa, HTX DVNN Long Tân, HTX Giồng Cây Trồng Phú Thịnh, HTX DVNN Núi Tượng, HTX Đầu Tư Xanh) với tổng vốn điều lệ đăng ký 2.050 triệu đồng và 52 thành viên. Lũy kế đến nay có 122 HTX (tăng 38 HTX so với năm 2013) với tổng số vốn điều lệ 375 tỷ đồng, 2.311 thành viên và 1.635 lao động.

Các HTX dịch vụ nông nghiệp đã kết nạp thêm thành viên là hộ nông dân, có đầu tư mở rộng quy mô và nâng cao hiệu quả hoạt động cung cấp dịch vụ cho kinh tế hộ thành viên như dịch vụ cung ứng phân bón, thuốc trừ sâu, thu mua nông sản, mua bán cây con giống, thức ăn gia súc, gia cầm; quản lý công trình thủy lợi phục vụ tưới tiêu, nước sạch nông thôn; thu gom vận chuyển rác thải sinh hoạt; trồng rừng,... góp phần chuyển đổi cơ cấu kinh tế nông nghiệp, nông thôn và từng bước nâng cao chất lượng cuộc sống của thành viên và lao động nông thôn.

Bên cạnh đó vẫn còn không ít HTX hoạt động chưa hiệu quả do vốn góp thấp, trình độ Hội đồng quản trị HTX còn hạn chế, hướng hoạt động sản xuất kinh doanh chưa phục vụ thiết thực cho thành viên, có tư tưởng trông chờ sự hỗ trợ của Nhà nước. Mặt khác, giá vật tư nông nghiệp đầu vào tăng cao đã ảnh hưởng nhiều đến hoạt động của các HTX.

## **2.2. Lĩnh vực công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp**

Thành lập mới 02 HTX (HTX Đại Nghĩa, HTX Phú Bình) với tổng vốn điều lệ đăng ký 18 tỷ 200 triệu đồng và 14 thành viên. Hiện có 30 HTX (tăng 4 HTX so với năm 2013) với tổng vốn điều lệ 224,9 tỷ đồng, 358 thành viên và 1.226 lao động.

Mặc dù vẫn còn chịu ảnh hưởng của suy thoái kinh tế Châu Âu, giá nguyên liệu, lãi suất ngân hàng biến động khó lường, thị trường xuất khẩu bị thu hẹp nhưng nhiều HTX đã cố gắng khắc phục khó khăn, duy trì hoạt động, tạo nhiều việc làm cho bà con thành viên và lao động nhân rỗi ở nông thôn, đặc biệt là lao động vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc, góp phần xóa đói giảm nghèo và phát triển kinh tế địa phương như HTX TTCN Hồ Nai, HTX TTCN Vĩnh Thành, HTX TTCN Thăng Long, HTX Hiệp Lực,... Một số HTX đã mạnh dạn đầu tư máy móc thiết bị để nâng cao công nghệ sản xuất, phát triển quy mô ngành nghề kinh doanh.

## **2.3. Lĩnh vực dịch vụ thương mại**

Thành lập mới 02 HTX (HTX DVTM Xuân Lập, HTX Thủy Sản Sinh Thái) với tổng vốn điều lệ đăng ký 1.200 triệu đồng và 21 thành viên. Hiện có 64 HTX (tăng 7 HTX so với năm 2013) với tổng vốn điều lệ 150 tỷ đồng, 1.323 thành viên và 811 lao động.

Các HTX dịch vụ thương mại nhìn chung hoạt động có tiến bộ: đổi mới phương thức kinh doanh; mở rộng mạng lưới bán lẻ, dịch vụ du lịch sinh thái vườn, nhà hàng, nhà nghỉ; đầu tư, quản lý và khai thác chợ nên đã tích cực góp phần ổn định việc làm và cải thiện cuộc sống cho thành viên và người lao động như HTX TMDV Long Biên, HTX Tân Long, HTX Thanh Niên,... Ngoài ra một số HTX làm tốt công tác bình ổn giá, thực hiện chính sách với đồng bào, vùng sâu, vùng xa, tổ chức bán hàng lưu động trong dịp Tết Ất Mùi (9 HTX tham gia bình ổn giá với tổng số tiền gần 6 tỷ đồng – 89 chuyến bán hàng lưu động).

Đến nay đã chuyển giao cho 32 HTX quản lý, khai thác và đầu tư 32 chợ trên địa bàn tỉnh. Nhìn chung, sau khi nhận chuyển giao chợ các HTX đã tổ chức sắp xếp lại ngành hàng, đảm bảo vệ sinh môi trường, phòng cháy chữa cháy, văn minh thương mại, hoạt động có lãi, từng bước làm tốt khâu dịch vụ cho các hộ kinh doanh trong chợ, hỗ trợ vay vốn từ Quỹ phát triển HTX cho thành viên và tiểu thương kinh doanh trong chợ. Một số HTX đã tổ chức tốt công tác đổi mới hoạt động theo Luật HTX năm 2012, vận động tiểu thương tham gia HTX như chợ Định Quán, chợ Dốc Mơ, chợ Phương Lâm, chợ Thanh Niên ở Biên Hòa.

Tuy nhiên, đa số HTX chưa thể kết nạp thêm nhiều thành viên mới, công tác đầu tư nâng cấp chợ còn hạn chế; các HTX quản lý, khai thác chợ chưa chủ động thực hiện nhiều dịch vụ cho thành viên và tiểu thương.

## **2.4. Lĩnh vực dịch vụ vận tải**

Hiện có 20 HTX (không thay đổi so với năm 2013) với tổng vốn điều lệ là 105,3 tỷ đồng, 1.521 thành viên và 1.344 lao động.

Được sự hỗ trợ của Sở Giao thông Vận tải, các thành viên HTX được đào tạo, bồi dưỡng đạo đức người lái xe, phong cách nhân viên phục vụ trên xe; qua đó nâng cao ý thức đạo đức nghề nghiệp và tạo nét đẹp văn minh trên các tuyến xe. Số thành viên gia tăng nhanh trên 15%.

Tuy nhiên, hiện nay nhiều HTX dịch vụ vận tải vẫn còn gặp khó khăn vì vốn điều lệ HTX còn thấp so với nhu cầu, đa số có ít tài sản cố định chung; đa số HTX chỉ tập trung làm một vài khâu dịch vụ hỗ trợ như kiểm định, đăng ký bảo hiểm, ký kết các hợp đồng vận chuyên, đăng ký luồng tuyến,... chưa thực hiện được các dịch vụ hỗ trợ khác cho thành viên như cung cấp nhiên liệu, sửa chữa và mua bán phụ tùng thay thế.

## **2.5. Lĩnh vực dịch vụ vệ sinh môi trường**

Thành lập mới 01 HTX (HTX DVMT Long Thọ) với vốn điều lệ đăng ký 500 triệu đồng và 15 thành viên. Hiện có 35 HTX (tăng 14 HTX so với năm 2013) với tổng vốn điều lệ 65,3 tỷ đồng, 319 thành viên và 300 lao động.

Hoạt động các HTX chủ yếu là thu gom rác thải sinh hoạt trong dân, hầu hết các HTX chưa có bãi trung chuyển rác nên còn nhiều khó khăn trong việc tập kết rác thải. Mặt khác, sau khi đầu tư xe vận chuyển rác chuyên dùng một số HTX chưa được tạo điều kiện mở rộng địa bàn thu gom rác sang các xã lân cận, do đó chưa khai thác hết hiệu suất của xe. Có những HTX hoạt động hiệu quả như HTX Hiệp Hòa, HTX Môi trường Trúc Anh, HTX Phú Lợi, HTX Hồng Hà.

Bên cạnh đó, một số HTX hoạt động ở các lĩnh vực khác như HTX dịch vụ nông nghiệp, HTX thương mại dịch vụ cũng kinh doanh thêm dịch vụ môi trường. Đặc biệt có một số HTX đã năng động liên kết với các tổ chức kinh tế khác, các đoàn thể xã hội tham gia vào hoạt động DVMT.

## **2.6. Lĩnh vực dịch vụ xếp dỡ hàng hoá**

Hiện có 03 HTX (giảm 01 HTX so với năm 2013) với tổng vốn điều lệ là 528 triệu đồng, 127 thành viên và 416 lao động.

Nhìn chung hoạt động của các HTX bốc xếp sau khi chuyên đổi đã kết nạp nhiều lao động làm thành viên HTX và hoạt động mang lại hiệu quả cao. Địa bàn hoạt động tập trung ở các khu công nghiệp và các bến cảng ven sông Đồng Nai, Ban giám đốc HTX nhạy bén và chủ động trong việc tìm kiếm đối tác hợp đồng bốc dỡ hàng, đã góp phần giải quyết được việc làm cho lao động và lập lại trật tự trong lĩnh vực bốc xếp trên địa bàn. Các HTX hoạt động ổn định, mở rộng thị trường ra địa bàn các tỉnh. Một số HTX đã mạnh dạn đầu tư các thiết bị máy móc hỗ trợ và thay thế dần sức người ở một số khâu nặng nhọc và độc hại; mở rộng thêm một số dịch vụ như vệ sinh văn phòng, chăm sóc cây xanh trong các doanh nghiệp; qua đó tạo thêm nhiều việc làm với thu nhập ổn định cho người lao động không có trình độ chuyên môn như HTX xếp dỡ Quyết Tiến, HTX xếp dỡ Thái Bình.

## **2.7. Lĩnh vực dịch vụ xây dựng**

Thành lập mới 01 HTX (HTX Xây Dựng Việt Long) với vốn điều lệ đăng ký 500 triệu đồng và 10 thành viên. Hiện có 13 HTX (giảm 01 HTX so với năm 2013) với tổng vốn điều lệ 274,1 tỷ đồng, 112 thành viên và 188 lao động.

Các HTX hoạt động ổn định; đã chủ động liên doanh liên kết với các thành phần kinh tế khác, tạo lợi thế cạnh tranh trong việc nhận thầu thi công các công trình; qua đó tạo việc làm và thu nhập ổn định cho thành viên và người lao động. Một số HTX đã tự vươn lên khẳng định được vị thế của mình trong lĩnh vực xây dựng và cung cấp vật liệu xây dựng cụ thể như HTX XD Đồng Tiến.

## **2.8. Lĩnh vực giáo dục**

Có 01 HTX với vốn điều lệ 1,8 tỷ đồng, 7 thành viên và 5 lao động, không thay đổi so với năm 2013. HTX đang hoạt động ổn định trong lĩnh vực nuôi dạy trẻ bậc mầm non.

## **2.9. Lĩnh vực tín dụng nhân dân**

Đến nay có 34 QTDND với tổng vốn điều lệ 137 tỷ đồng tăng 19,75% so đầu năm. Hiện có 86.216 thành viên và 819 lao động.

Tổng nguồn vốn hoạt động đến nay ước đạt 2.976 tỷ đồng tăng 12% so đầu năm 2016. Tổng dư nợ cho vay ước đạt 2.294 tỷ đồng. Nợ xấu chiếm 2,76% so tổng dư nợ. Cơ cấu dư nợ chủ yếu tập trung vào sản xuất nông nghiệp và nông thôn góp phần không nhỏ cho các xã xây dựng nông thôn mới. Tuy nhiên năng lực một bộ phận cán bộ làm việc tại nhiều QTDND còn hạn chế, chưa đáp ứng với yêu cầu kinh doanh trong tình hình mới nên có hạn chế trong hoạt động kinh doanh.

## **II. Tình hình triển khai Luật Hợp tác xã năm 2012**

### **1. Tình hình xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật**

Sau khi Luật Hợp tác xã năm 2012 có hiệu lực và Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 hướng dẫn Luật Hợp tác xã được Chính phủ ban hành, UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành một số văn bản như:

- Quyết định số 2696/QĐ-UBND ngày 20/9/2012 về Đề án củng cố và phát triển hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2012-2020;

- Quyết định số 1521/QĐ-UBND ngày 23/5/2016 ban hành kế hoạch thực hiện Đề án củng cố và phát triển hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2012-2020;

- Quyết định số 2251/QĐ-UBND ngày 18/7/2016 phê duyệt Kế hoạch thực hiện đổi mới tổ chức sản xuất phục vụ tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng, phát triển bền vững gắn với xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai giai đoạn 2016-2020, định hướng đến năm 2030;

- Quyết định 34/2012/QĐ-UBND ngày 07/6/2012 ban hành Quy định mức chi hỗ trợ, khuyến khích phát triển Hợp tác xã, Tổ hợp tác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

- Quyết định 08/2015/QĐ-UBND ngày 25/5/2015 sửa đổi quy định mức chi hỗ trợ, khuyến khích phát triển hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn tỉnh Đồng Nai ban hành kèm theo Quyết định số 34/2012/QĐ-UBND ngày 07/6/2012 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện kế hoạch tuyên truyền về Luật HTX năm 2012 của UBND tỉnh, trong 06 tháng Ban chỉ đạo Xây dựng và phát triển kinh tế tập thể các cấp và các đơn vị có liên quan đã tiếp tục tổ chức 16 buổi tuyên truyền tận xã cho hơn 800 cán bộ chủ chốt xã và cán bộ HTX về Luật HTX năm 2012, Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ và các chủ trương, chính sách khuyến khích hỗ trợ xây dựng và phát triển kinh tế tập thể. Từ đó góp phần nâng cao nhận thức của người dân về mô hình kinh tế tập thể nói chung, HTX nói riêng.

Thông qua hoạt động tuyên truyền của các phương tiện truyền thông, các chuyên mục về HTX được thông tin đã góp phần rất quan trọng trong tuyên truyền về KTTT, đặc biệt các nội dung: mô hình các HTX tiên tiến trên các lĩnh vực; các chủ trương, chính sách có liên quan đến HTX; tình hình hoạt động hệ thống HTX trên địa bàn tỉnh.

Qua công tác tuyên truyền đến tận cơ sở, thôn, ấp đã góp phần nâng cao nhận thức của nhân dân và cán bộ công chức các cấp về mô hình HTX theo Luật HTX năm 2012; trên cơ sở đó tăng cường vận động người dân tham gia kinh tế tập thể trên địa bàn.

## **2. Công tác quản lý nhà nước về Kinh tế tập thể**

Kết quả thực hiện thể hiện cụ thể ở các hoạt động sau:

- UBND tỉnh đã chỉ đạo tổ chức và kiện toàn Ban chỉ đạo Xây dựng và Phát triển Kinh tế tập thể tỉnh tại Quyết định số 915/QĐ-UBND ngày 29/3/2016, qua đó xác định cụ thể nhiệm vụ của từng thành viên trong Ban chỉ đạo nhằm nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể.

- Ban Chỉ đạo xây dựng và phát triển KTTT tỉnh đã tổ chức ký kết Chương trình phối hợp hoạt động “về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể trên địa bàn năm 2016” với tất cả các huyện, thị, thành.

- Tổ chức Hội nghị cấp tỉnh đánh giá tình hình KTTT năm 2015 và xây dựng mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ năm 2016.

- Chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc BCD các huyện hoàn thành hội nghị đánh giá tình hình KTTT năm 2015 và xây dựng mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ năm 2016.

- Hàng quý, tháng, Thường trực Ban chỉ đạo tỉnh bố trí làm việc với BCD các huyện, xã để rà soát, đánh giá kết quả hoạt động từng huyện và triển khai nhiệm vụ trong thời gian kế tiếp, đồng thời tháo gỡ khó khăn cho từng HTX.

- Chỉ đạo và phối hợp chặt chẽ với UBND cấp huyện xây dựng tiến độ, biện pháp thực hiện những nhiệm vụ đã đề ra đặc biệt trong công tác thành lập mới, củng cố, giải thể và hỗ trợ HTX, trong đó chú trọng xây dựng các HTX, THT ở các xã xây dựng nông thôn mới.

- Đôn đốc, hướng dẫn các huyện, thị xã, thành phố rà soát lại thực trạng các HTX, xây dựng kế hoạch và hướng dẫn các HTX thực hiện đăng ký lại hoạt động HTX theo Luật HTX năm 2012.

- Tổ chức Hội nghị sơ kết:

Ngày 10/8/2016, tại Hội nghị sơ kết hoạt động 6 tháng đầu năm và triển khai nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016 của Ban chỉ đạo Xây dựng và Phát triển Kinh tế tập thể tỉnh, Lãnh đạo UBND tỉnh đã có văn bản chỉ đạo thực hiện sơ kết 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012. Đồng thời, Ban chỉ đạo Xây dựng và Phát triển Kinh tế tập thể tỉnh ban hành kế hoạch số 93/KH-BCĐ ngày 24/8/2016 về tổ chức Hội nghị sơ kết 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, theo đó UBND các huyện, thị xã Long Khánh và thành phố Biên Hòa sẽ tổ chức Hội nghị sơ kết từ ngày 20/9/2016 đến ngày 30/9/2016 (đến nay đã có UBND thành phố Biên Hòa đã tổ chức sơ kết). Theo kế hoạch, UBND

tình dự kiến tổ chức sơ kết trong khoảng thời gian từ ngày 10/10/2016 đến ngày 15/10/2016.

Nhìn chung, công tác quản lý nhà nước đối với KTTT được quan tâm hơn và thực hiện hiệu quả hơn nhằm phục vụ cho nhiệm vụ đăng ký lại hoạt động HTX.

### **3. Nâng cao hiệu quả hoạt động của kinh tế tập thể thông qua việc thực hiện các chính sách trợ giúp khu vực KTTT**

#### **3.1. Chính sách đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực**

Liên minh HTX đã chủ động phối hợp với các sở, ngành và UBND cấp huyện tổ chức 03 lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ quản trị HTX cho trên 150 lượt học viên là cán bộ quản trị các HTX (thời gian mỗi lớp từ 5 đến 10 ngày). Qua đó đã góp phần nâng cao các kỹ năng quản trị HTX, làm tiền đề quan trọng để tiếp tục nâng cao chất lượng hoạt động HTX sau khi HTX đã đăng ký lại hoạt động theo Luật HTX năm 2012.

#### **3.2. Chính sách tín dụng.**

Bên cạnh việc tiếp cận tín dụng thông qua các tổ chức tín dụng theo cơ chế thị trường, các HTX còn được tiếp cận vay vốn mới chính sách ưu đãi thông qua:

- Quỹ trợ vốn phát triển HTX:

Trong 3 năm (từ 01/7/2013 -01/7/2016), Quỹ trợ vốn phát triển HTX đã cho các HTX và các thành viên vay vốn với tổng số tiền 77.640 triệu đồng. Trong đó cho vay 76 lượt HTX với số tiền 38.335 triệu đồng, bằng hình thức có tài sản đảm bảo vốn vay; 2.080 lượt thể nhân (gồm thành viên và người lao động HTX) với số tiền 39.305 triệu đồng, bằng hình thức tín chấp;

Lũy kế đến 30/6/2016, Quỹ trợ vốn phát triển HTX thuộc Liên minh HTX đã cho vay với tổng số tiền là 190.536 triệu đồng. Trong đó, cho vay 234 lượt HTX với số tiền 104.620 triệu; 4.805 lượt thể nhân (gồm thành viên và người lao động HTX) với số tiền 83.916 triệu đồng.

- Quỹ bảo vệ môi trường: đến nay đã cho các Hợp tác xã vay vốn với lãi suất ưu đãi với số tiền là 17,254 tỷ đồng/17 dự án để đầu tư 21 xe ép rác chuyên dùng phục vụ nhu cầu thu gom, vận chuyển rác trên địa bàn, đã giải ngân hết số vốn đã cho vay Hợp tác xã, góp phần đem lại hiệu quả kinh tế, xã hội cho địa phương.

#### **3.3. Chính sách thành lập mới HTX.**

Để khuyến khích loại hình kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh phát triển, ngày 07/6/2012, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 34/2012/QĐ-UBND. Theo quyết định này, loại hình HTX, liên hiệp các hợp tác xã thành lập mới được hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước tối đa 30 triệu đồng/đơn vị. Liên minh HTX tỉnh được UBND tỉnh giao nhiệm vụ hướng dẫn thủ tục cho HTX nhận hỗ trợ kinh phí thành lập mới. Liên minh HTX tỉnh đã phối hợp với Sở Tài chính, Ban chỉ đạo cấp huyện tổ chức hướng dẫn cho các HTX thành lập mới về thủ tục hỗ trợ kinh phí thành lập mới theo Quyết định số 34/QĐ-UBND tỉnh và Quyết định 08/2015/QĐ-UBND. Đến 30/06/2016 đã giải ngân cho 23 HTX nhận hỗ trợ kinh phí thành lập mới hoặc đại hội đăng ký lại hoạt động theo luật HTX năm 2012 với tổng số tiền

là 248 triệu đồng. Lũy kế từ trước đến nay có tổng số 106 HTX nhận hỗ trợ kinh phí với tổng số tiền là 2.275 triệu đồng.

Nhìn chung, Nhà nước có ban hành nhiều chính sách đối với KTTT, nhưng do năng lực có hạn của HTX nên HTX chưa thể thụ hưởng được các chính sách theo những quy định hiện hành.

#### **4. Kết quả đăng ký lại, chuyển đổi HTX, LHHTX**

Đến 30/06/2016, Đồng Nai đã cơ bản hoàn thành công tác đăng ký lại hoạt động các HTX. Toàn tỉnh có 322 HTX và QTDND (288 HTX và 34 QTDND). Trong đó đã có 287 HTX, QTDND hoạt động cơ bản đúng theo Luật HTX năm 2012, chiếm 89,13% tổng số HTX. Còn lại 10,87% HTX đang tiến hành các thủ tục chuyển hoạt động sang loại hình tổ chức kinh tế khác (13 HTX) hoặc giải thể (22 HTX).

Tuy đa số các HTX đăng ký lại hoạt động theo loại hình HTX, nhưng nhìn chung năng lực phát triển vẫn còn yếu nhất là các HTX lĩnh vực nông nghiệp. Các HTX chuyển sang loại hình tổ chức kinh tế khác đang lúng túng về xử lý quyền sử dụng đất đai và thủ tục chuyển đổi gọn đảm bảo quá trình sản xuất không bị ảnh hưởng.

### **III. Các vấn đề tồn tại, khó khăn và kiến nghị**

#### **1. Các vấn đề tồn tại, khó khăn**

Đối với nội dung chuyển đổi hợp tác xã, vướng mắc chủ yếu của các hợp tác xã trên địa bàn tỉnh hiện nay là việc thực hiện chuyển đổi sang hoạt động theo loại hình hoạt động khác (từ hợp tác xã sang doanh nghiệp) do chưa có hướng dẫn cụ thể của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Theo báo cáo của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai thì Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 530/SKHĐT-KTN ngày 14/3/2016 và văn bản số 2458/SKHĐT-KTN ngày 09/9/2016 kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn thực hiện nội dung trên, theo đó các hợp tác xã đăng ký chuyển sang loại hình tổ chức khác trên địa bàn tỉnh như Liên hiệp Hợp tác xã Dịch vụ nông nghiệp tổng hợp Đồng Nai (Donacoop), Hợp tác xã gốm sứ Thái Dương và một số hợp tác xã khác, việc ký kết các hợp đồng kinh tế đặc biệt là các hợp đồng xuất nhập khẩu hàng hóa gặp nhiều khó khăn do loại hình hoạt động của các hợp tác xã này không phù hợp với quy định, trường hợp nếu xảy ra tranh chấp thì các hợp đồng sẽ vô hiệu, gây bất lợi cho hoạt động của các hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã.

Một số các HTX đăng ký lại hoạt động còn mang tính hình thức, phần lớn các HTX hiện nay về phương thức hoạt động vẫn chưa có sự thay đổi, tư duy hoạt động vẫn còn nặng về hành chính, bao cấp theo phương thức hợp tác xã kiểu cũ.

Đa số các HTX nông nghiệp hiện nay mới chỉ tập trung hoạt động đối với các dịch vụ đầu vào cho sản xuất nông nghiệp như: cung ứng giống, vật tư, phân bón, bảo vệ thực vật, thủy lợi nội đồng; còn các dịch vụ quan trọng khác như: bảo quản, chế biến, tiêu thụ sản phẩm chưa được quan tâm nên số hợp tác xã thực hiện việc bao tiêu nông sản cho nông dân ít, hiện mới chỉ có khoảng 15% số hợp tác xã nông nghiệp thực hiện việc bao tiêu một phần nông sản cho nông dân. Từ đó chưa hỗ trợ cho việc gia tăng sản lượng và giá trị của sản xuất nông nghiệp. Bên cạnh đó, một số hợp tác

xã hình thành không đúng bản chất của HTX theo Luật định, chủ yếu là để hưởng các chính sách của nhà nước.

Nhiều HTX còn lúng túng trong định hướng hoạt động và đầu tư phát triển sản xuất kinh doanh, chưa có sản phẩm dịch vụ tốt để đáp ứng nhu cầu sản xuất hàng hóa; thiếu sự liên kết chặt chẽ giữa HTX với thành viên; vốn ít, doanh thu thấp nên hiệu quả hoạt động chưa cao, một số hoạt động chỉ mang tính hình thức. Do hiệu quả hoạt động hạn chế, lợi ích mang lại cho thành viên chưa cao nên người nông dân chưa hăng hái tham gia, gắn bó với HTX.

Hiện nay nhu cầu liên kết là rất lớn, tuy nhiên số các HTX thực hiện liên kết được với doanh nghiệp để tiêu thụ sản phẩm còn ít. Người nông dân đa số vẫn phải tự làm, tự bán là chính, dẫn đến rủi ro nhiều trong sản xuất, tiêu thụ sản phẩm và thu nhập của người dân.

## **2. Nguyên nhân**

Tình hình vốn, quỹ của HTX còn khó khăn, mức vốn bình quân của các HTX nông nghiệp còn thấp, và chủ yếu là vốn tài sản cố định đã sử dụng lâu năm, nhà xưởng và thiết bị xuống cấp, lạc hậu. Đa số các HTX nông nghiệp thiếu vốn để sản xuất kinh doanh; các HTX rất khó tiếp cận với nguồn vốn vay từ các tổ chức tín dụng, trong khi đó việc huy động vốn từ thành viên khó khăn ảnh hưởng đến năng lực sản xuất kinh doanh và năng lực cạnh tranh của HTX. Nhiều HTX thiếu chủ động, trông chờ vào sự hỗ trợ của nhà nước.

Chất lượng nguồn nhân lực của các HTX nông nghiệp thấp. Hiện nay trình độ chuyên môn của đa số cán bộ chủ chốt của HTX nông nghiệp còn hạn chế, ít được đào tạo. Tư duy phát triển sản xuất kinh doanh chưa theo kịp với sự phát triển của cơ chế thị trường, thiếu tính nhạy bén và năng động trong tổ chức điều hành sản xuất kinh doanh.

## **3. Giải pháp**

Tổ chức triển khai thực hiện các Chương trình, chính sách hỗ trợ của Trung ương và của tỉnh đối với khu vực kinh tế tập thể.

Tiếp tục tuyên truyền, phổ biến Luật Hợp tác xã 2012, phổ biến các mô hình HTX kiểu mới phù hợp với Luật HTX hoạt động có hiệu quả, mô hình liên kết xây dựng cánh đồng lớn để tạo sự chuyển biến trong nhận thức của các cán bộ quản lý HTX.

Tăng cường công tác tập huấn, đào tạo bồi dưỡng Luật Hợp tác xã và các văn bản hướng dẫn thực hiện; chủ trương, chính sách, nội dung về đổi mới các hình thức tổ chức sản xuất trong nông nghiệp cho đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về kinh tế tập thể, cán bộ HTX tại các địa phương, trong đó chú trọng phổ biến kinh nghiệm từ các mô hình HTX trong nước hoạt động hiệu quả để đào tạo.

Tăng cường sự phối hợp giữa các Sở ban ngành trong quản lý nhà nước đối với kinh tế tập thể để tập trung sự chỉ đạo và hỗ trợ cho khu vực kinh tế tập thể phát triển phù hợp với thực tiễn.

## **4. Kiến nghị**

UBND tỉnh Đồng Nai kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư sớm ban hành Nghị định hướng dẫn về việc chuyển đổi loại hình hợp tác xã sang loại hình doanh nghiệp,



cũng như hướng dẫn đối với việc ký kết hợp đồng của HTX từ nay đến khi Nghị định sửa đổi Nghị định 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ được ban hành nhằm giải quyết nhu cầu cấp thiết của HTX.

Trên đây là nội dung báo cáo 03 năm thực hiện Luật Hợp tác xã năm 2012, UBND tỉnh Đồng Nai kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

**Nơi nhận:**

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Liên minh HTX Việt Nam;
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Liên minh HTX tỉnh;
- Chánh -Phó VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



*(Handwritten signature)*

**Nguyễn Quốc Hùng**

**CHỈ TIÊU CƠ BẢN PHÁT TRIỂN HỢP TÁC XÃ**

(Kèm theo Văn bản số 9313/UBND-KT ngày 04/10/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai)

STT	Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Thực hiện năm			
			2013	2014	2015	Ước 2016
<b>I</b>	<b>Hợp tác xã</b>					
1	Tỷ trọng đóng góp vào GDP	%				
2	Tổng số hợp tác xã	HTX	263	298	316	301
	<i>Trong đó:</i>					
	Số hợp tác xã thành lập mới	HTX	33	45	20	20
	Số hợp tác xã giải thể	HTX	15	11	12	35
	Số hợp tác xã đã chuyển đổi theo Luật 2012	HTX				
3	Tổng số thành viên hợp tác xã	Người	76.176	84.218	84.618	97.000
	<i>Trong đó:</i>					
	Số thành viên mới	Người	375	492	500	12.382
4	Tổng số lao động thường xuyên trong hợp tác xã	Người	7.136	8.336	9.886	12.000
	<i>Trong đó:</i>					
	Số lao động thường xuyên mới	Người	1.900	1.900	1.900	2.114
	Số lao động là thành viên hợp tác xã	Người				
5	Doanh thu bình quân một hợp tác xã	Tr đồng/năm	3.000	3.200	3.400	3.600
	<i>Trong đó:</i>					
	Doanh thu của HTX với thành viên	Tr đồng/năm	720	960	1.700	1.800
6	Lãi bình quân một hợp tác xã	Tr đồng/năm	470	370	420	432
7	Thu nhập bình quân của lao động thường xuyên trong hợp tác xã	Tr đồng/năm	33	36	38	42
8	Tổng số cán bộ quản lý hợp tác xã	Người	1.052	1.401	1.485	1.486
	<i>Trong đó:</i>					
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình độ sơ, trung cấp	Người	568	784	861	861
	Số cán bộ quản lý HTX đã qua đào tạo đạt trình độ cao đẳng, đại học trở lên	Người	484	616	624	625
<b>II</b>	<b>Liên hiệp hợp tác xã</b>					
1	Tổng số liên hiệp hợp tác xã	LH HTX	2	2	2	2
	<i>Trong đó:</i>					
	Số liên hiệp HTX thành lập mới	LH HTX				
	Số liên hiệp HTX giải thể	LH HTX				
2	Tổng số hợp tác xã thành viên	HTX	15	15	15	15
3	Tổng số lao động trong liên hiệp HTX	Người	50	70	115	115

SỐ LƯỢNG HỢP TÁC XÃ, LIÊN HIỆP HỢP TÁC XÃ, TỔ HỢP TÁC PHÂN LOẠI THEO NGÀNH NGHỀ

*Kiểm theo Văn bản số 923/UBND-KT ngày 04/10/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai*

Chỉ tiêu	Đơn vị tính	Thực hiện năm			
		2013	2014	2015	Ước 2016
<b>1 HỢP TÁC XÃ</b>					
Tổng số hợp tác xã	HTX	263	298	316	301
Chia ra:					
Hợp tác xã nông - lâm - ngư nghiệp	HTX	84	109	120	109
Hợp tác xã công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	HTX	25	26	27	30
Hợp tác xã xây dựng	HTX	14	13	13	13
Hợp tác xã tín dụng	HTX	35	35	35	34
Hợp tác xã thương mại	HTX	58	59	62	63
Hợp tác xã vận tải	HTX	21	22	22	20
Hợp tác xã khác	HTX	26	34	36	32
<b>2 LIÊN HIỆP HỢP TÁC XÃ</b>					
Tổng số LH hợp tác xã	LHHTX	2	2	2	2
Chia ra:					
LH hợp tác xã nông - lâm - ngư nghiệp	LHHTX	1	1	1	1
LH hợp tác xã công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp	LHHTX				
LH hợp tác xã xây dựng	LHHTX				
LH hợp tác xã tín dụng	LHHTX				
LH hợp tác xã thương mại	LHHTX	1	1	1	1
LH hợp tác xã vận tải	LHHTX				
LH hợp tác xã khác	LHHTX				

